

## Országos Statisztikai Tanács

### Titkársága

1024 Budapest, Keleti Károly u. 5-7.

Tel.: 345-6007, Fax: 345-6474

e-mai: ost@ksh.hu

6850-265/14/2011.

### Emlékeztető

az Országos Statisztikai Tanács

2011. november 23-ai üléséről

|    | Téma  | Előterjesztő                      |
|----|---|-----------------------------------|
| 1. | Az Európai Statisztikai Rendszer működésére vonatkozó szabályozás átalakítása   | Dr. Laczka Éva                    |
| 2. | Az adminisztratív forrásokból nyerhető adatok statisztikai célú feldolgozásának jövője, a vállalkozások adminisztratív terheinek csökkentése jegyében | Dr. Laczka Éva                    |
| 3. | Helyzetkép az Európai Statisztika Gyakorlati Kódexe (ESS Code of Practice) elveinek teljesüléséről a KSH-ban  | Varga Zoltán,<br>Vereczkei Zoltán |
| 4. | Egyebek (tájékoztatás aktuális kérdésekről)   | Dr. Soós Lőrinc                   |

### Az ülésen

az OST tagjai, illetve néhány esetben a képviselőtüket ellátó személyek tanácskozási joggal, valamint állandó meghívottként Tajti Zoltán (OEP) vettek részt.

a KSH-t Dr. Laczka Éva (a KSH gazdaságstatisztikai elnökhelyettese), Dr. Németh Zsolt (a KSH társadalomstatisztikai elnökhelyettese) valamint a KSH adatgyűjtő főosztályainak vezetői, az OST Titkárság munkatársai képviselték.

Az ülés előadói Dr. Laczka Éva (KSH), Dr. Soós Lőrinc (KSH), Varga Zoltán (KSH), Vereczkei Zoltán (KSH) voltak.

**Dr. Soós Lőrinc**, az OST titkára köszöntötte az OST ülés résztvevőit, valamint tájékoztatta a jelenlévőket arról, hogy Dr. Vukovich Gabriella a KSH elnöke a miniszterelnök úr meghívására a Parlamentbe kellett, hogy menjen, ezért nem tud részt venni az ülésen.

Titkár úr tájékoztatta a résztvevőket, arról is, hogy – mivel az OST tagjainak mandátuma 2011. december 31-én lejár – egyben záróülés. Kiemelte továbbá, hogy a Magyar Közlöny 2011. november 22-i számában **megjelent az Országos Statisztikai Adatgyűjtési Program (OSAP)** adatgyűjtéseiről és adatátvételeiről szóló 288/2009. (XII. 15.) Korm. rendelet módosításáról szóló 243/2011. (XI. 22.) kormányrendelet.

Ezt követően átadta a szót Sándorné dr. Kriszt Évának, az OST elnökének, aki megállapította, hogy az ülés határozatképes, és felkérte az 1. napirendi pont előterjesztőjét előadásának megtartására.

## **Napirend**

### **1. Az Európai Statisztikai Rendszer működésére vonatkozó szabályozás átalakítása**

2011. májusában az ESR Bizottság akciótervet dolgozott ki az európai statisztika minőségének javítása érdekében. Az akcióterv célja az európai statisztikai rendszer intézményrendszerének erősítése, az európai statisztikák minőségének javítása (elmozdulás a korrektív-től a preventív közelítés irányába) volt. A kitűzött célokat az ECOFIN Tanács is támogatta.

A feladatok előkészítése érdekében az EUROSTAT 2011. június 30-án 15 tagországot képviselő Task Force (TF)-ot hozott létre, melyben a KSH-t Dr. Laczka Éva képviselte. A TF négy hónapos működése alatt az alábbi témákat vitatta meg, illetve készített javaslatot:

- az Európai Statisztikai Rendszer statisztikai szakmai függetlensége,
- adminisztratív adatforrások statisztikai célú felhasználása,
- a statisztikai hivatalok koordinációs szerepe,
- „elkötelezettség a statisztikába vetett bizalomért” c. nyilatkozat előkészítése.

A TF tagjai és az ECOFIN Tanács is egyetértett abban, hogy a célok mielőbbi elérése érdekében – a nemzeti statisztikai hivatalok részére – biztosítani kell a feltételeket, eszközöket, melyhez elengedhetetlen az Európai Parlament és az Európai Tanács 223/2009 sz. rendeletének (továbbiakban: Rendelet) valamint az EU Gyakorlati Kódexének felülvizsgálata.

Az egyik legfontosabb elv az **ESR statisztikai szakmai függetlenségének biztosítása** az alábbiak szerint:

- a szakmai függetlenséget valamennyi (intézményi, tudományos, szakmai, költségvetési) dimenzióban biztosítani kell,
- sem a kormányok sem más intézmények, testületek ne adhassanak utasításokat a statisztikák összeállításában, módszertanok alkalmazásában, a tájékoztatásban,
- biztosítani kell, hogy a nemzeti statisztikai hivatalok vezetőinek kinevezése, leváltása szakmai alapokon történjen, az eljárások átláthatóak legyenek s azokat nemzeti jog szabályozza,
- a nemzeti statisztikai hivatalok vezetőinek elszámoltathatónak kell lennie, megadva a jogot, hogy nyilvánosan beszámolhassanak a források allokálásáról, felhasználásáról,
- a nemzeti sajátosságokat úgy kell figyelembe venni, hogy azok ne gyengítsék a nemzeti hivatalok vezetőinek pozícióját.

A **nemzeti statisztikai hivatalok koordinációs szerepével kapcsolatban** a TF az alábbi ajánlásokat fogalmazta meg:

- egyértelműen meg kell határozni azokat az intézményeket, amelyek a nemzeti hivatalok koordinációs hatáskörébe tartoznak,
- meg kell határozni a koordinálandó tevékenységeket; úgy, mint programkészítés, az európai statisztikai rendszer fejlesztése, adatátadások, minőségvizsgálat, stb.

Az **„Elkötelezettség a statisztikába vetett bizalomért” című nyilatkozattal kapcsolatban** a következő ajánlások születtek:

- a nyilatkozat egy politikai eszköz lesz, melyben az aláírók az európai Gyakorlati Statisztikai Kódex alapelveinek betartására kötelezik el magukat,
- minden esetben meg kell határozni a Gyakorlati Kódex főbb elemeit, rögzíteni kell a fejlesztés főbb irányait, definiálni kell ebben a kormányzat és a nemzeti hivatal felelősségét,
- meg kell határozni a tagországok (éves) és az Európai Bizottság *(első alkalommal, 3 évvel a felülvizsgált Rendelet elfogadása után)* jelentési kötelezettségét.

A Rendelet felülvizsgálata folyamatban van. Az ESR Bizottság a javaslatokat egy alkalommal már megtárgyalta, az ECOFIN Tanács az észrevételeket 2011. november 15-én tekintette át, illetve értékelte.

Az **ECOFIN Tanács** támogatta a módosított Gyakorlati Kódexet, miszerint az erősíti a szakmai függetlenséget, jobban támogatja az adminisztratív adatok statisztikai célú felhasználását, irányelveket biztosít a minőség javítása érdekében. Álláspontja szerint folytatni kell a megkezdett munkát a hatékonyság, adatszolgáltatói terhek csökkentése, egyszerűsítés, prioritások felállítása területén. A célok elérése érdekében erősíteni kell a nemzeti statisztikai hivatalok és a hivatalos statisztikai szolgálat tagjai közötti együttműködést. Egyes területeken (pl. Intrastat) meg kell vizsgálni a terhek csökkentésének lehetőségeit. Az ECOFIN Tanács támogatja az ESR Bizottság egyszerűsítésre vonatkozó törekvéseit, s kérte, hogy a partnerek egyre inkább hosszú távú stratégiában gondolkodjanak.

A javaslatokat az **ESGAB** ülésén résztvevők is üdvözölték, felhívták a kormányok figyelmét a nyilatkozat fontosságára, illetve kérték a Bizottságot, hogy további lépéseket tegyenek a Rendelet mielőbbi módosítására.

**A javaslatokat, módosításokat a tervek szerint a dán elnökség alatt kellene elfogadni.**

Az előterjesztéssel kapcsolatban Dr. Szilágyi György megkérdezte, hogy mit jelent az a javaslat, hogy „minden esetben meg kell határozni a Gyakorlati Kódex főbb elemeit”.

Dr. Laczka Éva válaszában elmondta, hogy a jogalkotók célja; a Gyakorlati Kódex aktualizálása oly módon, hogy miközben az alapelvek alapvetően ne változzanak, a korábbiaknál több eszközt biztosítsanak a statisztikusoknak és az európai statisztikai rendszer szereplőinek.

## **2. Az adminisztratív forrásokból nyerhető adatok statisztikai célú feldolgozásának jövője, a vállalkozások adminisztratív terheinek csökkentése jegyében**

A **KSH** évek óta foglalkozik az adatszolgáltatói terhek csökkentésének lehetőségeivel, a statisztikai adatok adminisztratív adatforrásokkal történő kiváltásával. Mindez az adatszolgáltatói terhek csökkentésén túl az adatok minőségének javítását, valamint a statisztikusok leterheltségének csökkentését is szolgálja. A KSH-n belül az első – e témával foglalkozó – munkabizottság 2006-ban alakult, amely napjainkban is működik. 2011-ben több, további – adminisztratív adatforrások statisztikai célú felhasználásával foglalkozó – munkabizottság jött létre.

**2011. júniusban megalakultak az OST 1., 2., 3., 4., 5. számú munkabizottságai**, amelyek, azóta több ülést tartottak, szinte valamennyi munkacsoport érintette e témát. Közülük a **2. számú OST munkabizottság** fő feladata az adminisztratív adatforrások statisztikai célú felhasználásának felmérése, a problémák feltárása és a kiterjesztés lehetőségeinek megvitatása volt.

A **KIM által e témában kezdeményezett**, a hivatalos statisztikai szolgálat szerveivel folytatott **egyeztetésekre 2011. június-augusztus hónapban került sor**. 2011. év során a Nemzetgazdasági Minisztériumban folytattak egyeztetéseket, valamint szintén idén került sor a KSH és IPOSZ közti egyeztetésekre.

A fentiekén túl **több nemzetközi projekt is foglalkozott a témával**:

- AdminData ESSnet project (*Use of Admin and Account Data for Business Statistics*)
- CENEX ISAD project (*Integration of surveys and admin data*): Hogyan lehet integrálni az adminisztratív adatokat az összeírásokkal.
- Neighboring Countries Cooperation workshop on Admin data examination and measurement of AD-quality
- Task Force on the Revision of Regulation (EC) No. 223/2009 and on Commitments on Confidence in Statistics

**A 2011. június 30-án alakult Task Force az adminisztratív adatforrások statisztikai célú felhasználására vonatkozóan az alábbi javaslatokat tette:**

- a felülvizsgált 223/2009 sz. rendeletnek meg kell erősíteni a jogot az adminisztratív adatforrások statisztikai célú felhasználása érdekében,
- statisztikai célra az adminisztratív adatforrásokat ingyenesen kell átadni,
- a nemzeti statisztikai hivatalokat be kell vonni az adminisztratív nyilvántartások tervezésébe, módosításába,
- törekedni kell az adminisztratív adatforrások stabilitásának biztosítására, az adatok minőségének javítására. Ezen a területen van a legtöbb feladat!
- az adminisztratív nyilvántartások működtetőinek a meta-adatokat statisztikai célokra át kell adni,
- adatvédelmi okokra hivatkozva nem szabad korlátozni az adminisztratív adatforrások átadását,

- a statisztikai és adminisztratív adatforrások összekapcsolásakor standardokat kell alkalmazni, a standardizálás folyamatát a nemzeti statisztikai hivataloknak kell koordinálni,
- (az adminisztratív nyilvántartások azon működtetőivel, akik nem tagjai a statisztikai szolgálatnak és nem esnek a nemzeti statisztikai hivatalok koordinálása alá, a kapcsolatot, együttműködést erősíteni kell),
- a 223/2009. sz. rendeletnek – a tagországok sajátosságaira való tekintettel – csak az általános elveket kell rögzíteni.

Az **OST 2. számú munkabizottságának** – a fentiek figyelembe vételével – 2011. november 18-i ülésén az alábbi feladatokat határozta meg:

- a módosított 223/2009. sz. rendeletet át kell ültetni a magyar jogrendbe,
- alkalmazni kell az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 13. §-át (*a KSH személyes adatokat egyedi azonosításra alkalmas módon is átvehet*),
- el kell érni, hogy ágazati törvények ne akadályozzák az adminisztratív adatok statisztikai célú átvételét,
- biztosítani kell a térítésmentességet,
- a munkába be kell vonni a nyilvántartások kezelőit,
- „a vállalkozói adminisztratív költségek csökkentésére irányuló, Egyszerű Állam középtávú kormányzati program”-jába kapcsolódjon be a KSH is – *kerülni kell az esetleges információvesztést!*
- egységes adatvagyon, adatbázist kell létrehozni, melyhez ki kell dolgozni a kapcsolódó szabályokat,
- fel kell térképezni a statisztikai, adminisztratív adatforrásokon kívüli adatforrásokat is (ez esetben a KIM – ECOSTAT szerepe fontos lehet),
- fel kell térképezni a vonatkozó jogszabályok teljes körét.

A jövőben, a feladatok ellátásához a KSH, a nyilvántartások vezetői és a statisztikusok között szakértői szintű konzultációkra és stratégiai megbeszélésekre van szükség.

Dr. Laczka Éva az adminisztratív források átvételéhez, hasznosításához kapcsolódóan elmondta, hogy a KSH, 2009-ben, EU irányelv alapján gyümölcsös ültetvény összeírást hajtott végre. Sajnos nem igazán ismert, hogy 2009-ben, a KSH az ültetvény összeírás kétharmadát adminisztratív adatforrások átvételével váltotta ki. Csak az adminisztratív adatforrásokból kimaradó – gyümölcsös

ültetvények egyharmadát kitevő – ültetvény területeket kellett reprezentatív minta alapján felmérni. Ez volt a KSH és az FVM első, komoly sikere e területen.

### **3. Helyzetkép az Európai Statisztika Gyakorlati Kódexe (ESS, Code of Practice) elveinek teljesüléséről a KSH-ban**

Az ESR Bizottság 2011. szeptember végén hagyta jóvá az EU Gyakorlati Kódex módosítását.

A **főbb módosítások** a következők voltak:

**Megmaradt a 15 elv**, de a megfogalmazásokat pontosították. Elsősorban az ismérvek szintjén eszközöltek komolyabb változásokat, illetve további pontosításokat tettek, melyek a Gyakorlati Kódex egészét nem, hanem csak egyes ismérveket érintenek.

A **szakmai függetlenség kérdése kiemelt elv**, mert az előzetes egyeztetéseken minden fórumon megjelent ez a kérdés, többek között az ESGAB is kitért rá.

További főbb változások:

1. **adminisztratív adatok:** A Gyakorlati Kódexen belül ezen a területen történt a legtöbb változás. 3 új ismerv jelent meg a „megfelelő statisztikai eljárások” elvén belül:
  - statisztikai intézményeket bevonják az adminisztratív adatok tervezésébe,
  - statisztikai intézmények és az adminisztratív adatok tulajdonosai megállapodásokat kötnek (közös elköteleződés a statisztikai célú használat iránt),
  - folyamatos együttműködés az adatminőség javítása érdekében.
2. **adatszélesítés:** írásba foglalt és nyilvános adatszélesítési politika megléte,
3. **adatösszekapcsolás:** statisztikai intézmények olyan lépéseket szorgalmaznak, melyek az adatszolgáltatói terhek csökkentése érdekében lehetővé teszik az adatforrások összekapcsolását,
4. a statisztikák előállítására és közzétételére vonatkozó előírások mostantól a **statisztikák fejlesztésére** is vonatkoznak,
5. hatásosság és hatékonyság érdekében standardizált megoldások alkalmazása,
6. statisztikai szempontok a statisztikák közzétételére vonatkozó döntésekben,
7. adatszolgáltatói terhek csökkentése helyett adatszolgáltatók nem túlzott mértékű terhei,
8. nagyobb revíziók vagy módszertani változások esetén a felhasználók előzetes tájékoztatása,

9. statisztikák közlésén felül a metaadatok közlési formájának is segítenie kell a helyes értelmezést és az értelmes összehasonlítást,
10. felhasználók tájékoztatása a statisztikák minőségéről, különös tekintettel az európai statisztikák minőségi kritériumaira.

**A KSH-n belül is megalakult a Gyakorlati Kódex nevű munkacsoport**, amely azt a feladatot tűzte ki célul, hogy a Gyakorlati Kódex elveinek hivatalon belüli érvényesülését és érvényesítését nyomon kövesse, valamint az elvek megismertetését és érvényesülését kiterjessze a hivatalos statisztikai szolgálat többi tagjára is. Legközelebb 2013-ban kerül majd sor az önértékelésre, melynek során jobban megismerhetjük az új ismérveket is, így az önértékelés előkészítésére még rendelkezésre áll a 2012. év.

#### **Felmérés a hivatalos statisztikai szolgálat körében:**

2007-ben a KSH már megkereste a hivatalos statisztikai szolgálat tagjait egy mostanéhoz hasonló kérdőívvel. Így idősort tudunk képezni, ami a változás főbb jellemzőit szemlélteti. Az új felmérést az is indokolta, hogy tavaly júniusban a kormányzati struktúra változása kihatott a statisztikai munkára is. A jelenlegi felmérés a közös konzultációk tematikáját, részletezettségét alapozza meg. E felmérésben 15 szervezet vett részt, a KSH mellett a tárca háttérintézményei maradtak ki. A felmérés kiterjedt a statisztikai munka leírására (pl. a statisztikai munka elemeinek bemutatása, adatgyűjtések száma, milyen gyakran tájékoztatnak erről), szervezeti megoldásokra (pl. a statisztikai munka mennyire különül el a többi tevékenységtől, mennyire önálló a statisztikai szervezeti egység), illetve a statisztikai munkában résztvevő munkatársak létszámára, képzettségére és arra, hogy milyen régen foglalkoznak ezzel a szakterülettel, kapcsolt vagy teljes munkakörben végzik-e a statisztikai munkát. A felmérés kitért arra is, hogy amennyiben a munkatársak kapcsolt munkakörben foglalkoznak statisztikai munkával, akkor munkaidejüknek ez hány százalékát teszi ki.

#### **A felmérés eredményei:**

18 válasz érkezett (volt olyan tárca, amely államtitkárságonként küldte meg válaszát) 14 szervezettől.

#### **a statisztikai tevékenység**

- nincs statisztikai munka (GVH + néhány tárca, amelyek kiszervezik statisztikai tevékenységüket),
- leggyakoribb az adatgyűjtés, azonban publikációk, elemzések ritkán készülnek róla,



- legkevésbé végzett statisztikai tevékenység a módszertani munka, komoly módszertani munka a KSH mellett csak az MNB-ben folyik,
- hivatalos adatközlés a nemzetközi szervezeteknek (pl. Eurostat, OECD),
- kiszervezett tevékenység (4 tárca).

#### **a szervezeti struktúra**

- önálló statisztikai főosztály → 1 szervezetnél (MNB),
- jellemzően valamely osztály feladatköréhez soroltan.

A hivatalos statisztikai szolgálatnál jellemzően vagy egy statisztikai nevű, vagy egy nem statisztikai nevű osztály munkatársai látnak el statisztikai feladatkört.

#### **a munkatársak**

- 14 szervezetnél 8 órás munkaidőre számolva 95-100 fő végez statisztikai munkát, melynek a 60%-a az MNB-nél dolgozik,
- jellemzően kapcsolt feladatkörben dolgoznak,
- változatos iskolai végzettséggel, képzettséggel rendelkeznek,
- jellemzően 5 év feletti statisztikai gyakorlattal bírnak.

#### **A felmérés tanulságai**

- nem egyenszilárdságú válaszok érkeztek be,
- „a helyzet nem javult”
  - a HSSz statisztikai tevékenysége egyenetlen,
  - a KSH mellett csak az MNB rendelkezik teljes spektrumú statisztikai tevékenységgel, fogyatkozó statisztikusi létszám a közigazgatásban,
  - a tevékenység kiszervezése jelentős.
- a KSH sem tudott minden szervezetről,
  - statisztikai tevékenységük feltérképezése – nov. 30.
- tájékoztatás – szelíd következetességgel
  - a KSH irányításával
  - 2x1 napos fórum a Code of Practice-ról – 2012. január-februárban.

#### **4. Egyebek (tájékoztatás aktuális kérdésekről)**

A tisztújítás folyamata megkezdődött, 2011. november 18-i határidőre kérte be a KSH a jelöléseket az érintett szervektől. Dr. Soós Lőrinc az OST titkára nyomatékosan felhívta a figyelmet arra, hogy akik még nem küldték el a jelöléseket, azok mielőbb tegyék azt meg, mert még 2011. november 25-ével szeretné a KSH lezárni a jelölési folyamatot annak érdekében, hogy a hivatalos jelölési procedúra elindulhasson, amely a miniszterelnök által aláírt megbízólevelek átadásával zárul. Ezen

OST ülést követően a KIM-mel történt konzultációk alapján az az álláspont alakult ki, hogy a minisztériumok részéről legalább helyettes államtitkári szintű OST képviselőt vált szükségessé. Ennek oka, hogy az Európai Statisztikai Rendszerre vonatkozó uniós szabályozás módosítása folyamatban van, a módosítás pedig többek között a hivatalos statisztikai szolgálaton belüli koordináció megerősítését is igényli. Az újonnan alakuló OST első ülésére valószínűleg 2012. márciusában kerül sor. Dr. Vukovich Gabriella elnök asszony határozott célja a korábbiaknál előbb, a szereplőket a munkába jobban bevonó OST működtetése. Az elhangzott előadások és az európai statisztikai rendszer átalakulása is előrevetítik, hogy bőven lesz tennivalója az OST-nek és tagjai aktívan bekapcsolódhatnak az OST munkájába.

Zárás:

Sándorné dr. Kriszt Éva és Dr. Soós Lőrinc megköszönte az OST tagjainak és a meghívottaknak részvételét, munkáját a teljes ciklusra kiterjedően.

Budapest, 2012. január 4.

Dr. Soós Lőrinc s.k.  
az OST titkára

*Az emlékeztetőt kapják:*

*Dr. Vukovich Gabriella, a KSH elnöke,*

*Dr. Laczka Éva és*

*Dr. Németh Zsolt,*

*az OST tagjai és állandó meghívottjai,*

*az OST ülés eseti meghívottjai.*

*a KSH elnökhelyettese*