



Akkreditációs vizsgálati jelentés

a Nemzeti Statisztika Gyakorlati Kódexe elveinek történő megfelelésről

vizsgált szervezet:

Legfőbb Ügyészség

Akkreditációs Bizottság tagjai:

Németh Eszter

dr. Nagy Eszter

Reiter Szilvia

Dátum: 2025. szeptember

Tartalomjegyzék

1. Vezetői összefoglaló	3
2. AJÁNLÁSOK	5
3. Bevezetés	7
4. Az értékelt szervezet bemutatása: helye és működése a Hivatalos Statisztikai Szolgálatban	9
5. Értékelő rész a Nemzeti Statisztika Gyakorlati Kódexében foglalt elvek teljesítéséről	11
1. Szakmai függetlenség	11
2. Pártatlanság, objektivitás	14
3. Felhasználó-központúság	19
4. Koordináció és együttműködés	21
5. Megfelelő szervezeti erőforrások és képességek	25
6. Hatékony működés	29
7. Minőség iránti elkötelezettség	33
8. Megalapozott módszertan	37
9. Adatvédelem	42
10. Relevancia	46
11. Pontosság és megbízhatóság	47
12. Időszerűség és időbeli pontosság	48
13. Koherencia és összehasonlíthatóság	50
14. Hozzáférhetőség és érthetőség	53
6. Az Akkreditációs Bizottság javaslata a jelentés megállapításai alapján	57
7. Az értékelt szervezet észrevételei, eltérő álláspontja a jelentés megállapításaival kapcsolatban	58
I. Melléklet – A helyszíni értékelés résztvevői	59

1. Vezetői összefoglaló

A Legfőbb Ügyészség (LÜ, ügyészség) független, csak a törvényeknek alárendelt, alkotmányos szervezet, tagja a Hivatalos Statisztikai Szolgálatnak. Hivatalos statisztikai tevékenységét az ügyészségről szóló 2011. évi CLXIII. törvény, valamint a hivatalos statisztikáról szóló 2016. évi CLV. törvény alapján látja el.

A hivatalos statisztika előállításával és fejlesztésével kapcsolatos feladatok irányítását a Legfőbb Ügyészségen belül az Informatikai Főosztály látja el, az ügyészség szervezetéről és működéséről szóló 12/2012. (VI. 8.) LÜ utasítás az Informatikai Főosztály hatáskörébe utalja az ügyészségi statisztikai rend meghatározását. A teljes ügyészségi szervezet hivatalos statisztikai tevékenységét a 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás szabályozza. A hivatalos statisztikai tevékenység megfelelően szabályozott és koordinált.

A Legfőbb Ügyészség a bűnözésről, a büntetőbíróság előtti ügyészi tevékenységről, valamint az ügyészi tevékenységgel összefüggő ügyviteli adatokból állít elő hivatalos statisztikát. Az általa előállított statisztikai adatokat széles körben elérhetővé teszi a felhasználók számára, mind kiadványok, mind eseti adatkiadások formájában, a tudományos célú mikroadat-hozzáférés csak az Országos Kriminológiai Intézet (OKRI) számára biztosított.

Az ügyészség a hatékony működés elvében meghatározott ismérveknek magas szinten felel meg. Mind a szakmai, mind a támogató folyamatok dokumentáltak, a döntéstámogatáshoz szükséges folyamatba épített kontroll és beszámolási rendszer működik. Az Akkreditációs Bizottság jó gyakorlatként értékelte az ügyviteli, statisztikai vizsgák rendszerét, illetve a kapcsolódó éves oktatásokat, amelyek hatékony módjai az aktuális kérdések megvitatásának és a tudásmegosztásnak.

Az Akkreditációs Bizottság az értékelt szervezet erősségeként azonosította a statisztikai adatkiadások – a közérdekű adatkiadásoktól külön szabályozott – rendszerét, a kapcsolódó nyilvántartást, ami lehetőséget ad az adatkiadásokkal kapcsolatos információk becsatornázására a tervezésbe. Ezen felül mérik az adatkérő felhasználók elégedettségét, komplex adatkérések esetében konzultálnak az adatkérővel az adatgyűjtés sajátosságairól.

Az értékelt szervezet a végrehajtott fejlesztések eredményeként magas szintű megfelelést mutat a minőségmenedzsment szabályozott működtetésében. Az Akkreditációs Bizottság kimondottan erősségként azonosította a hivatalos statisztika adat-előállítási folyamatainak dokumentáltságát, a kialakított és szisztematikusan működtetett minőségbiztosítást, beleértve az éves terv alapján végzett utólagos célzott

minőségellenőrzéseket, a készített minőségjelentéseket, illetve az azokra alapozott intézkedések és szakmai képzések rendszerét.

Az értékelt szervezet erősségeként kiemelhető az adatvédelem és az informatikai biztonság is, hiszen jogi, szabályozási, az eszközök és a folyamatok oldaláról is megfelelő működési garanciák állnak a statisztikai célból kezelt adatok védelmére.

A statisztikai termékek tekintetében van lehetőség az értékelt szervezetnek további fejlesztések megvalósítására, mindenekelőtt az időszerűség javítása érdekében. Szükséges biztosítani, hogy a hivatalos statisztikai termékek megjelenésének ne legyen előfeltétele bármilyen egyéb célú dokumentum előzetes elfogadása.

A felhasználói igények megismerésében előrelépést jelentene, ha nemcsak a belső felhasználókra terjedne ki. A termékportfólió összeállítása, felülvizsgálata során szükséges a felhasználói igényekre támaszkodni, a közzétételi formákat és csatornákat azok alapján módosítani.

A lefolytatott akkreditációs vizsgálat eredménye alapján a fentiekre, valamint a jelentésben részletesen kifejtett megállapításokra tekintettel az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint a Legfőbb Ügyészség Hivatalos Statisztikai Szolgálaton belüli tevékenysége megfelel a hivatalos statisztikáról szóló 2016. évi CLV. törvényben, valamint a Nemzeti Statisztika Gyakorlati Kódexében lefektetett elveknek. Mindezekre tekintettel az Akkreditációs Bizottság javasolja, hogy a Legfőbb Ügyészség továbbra is maradjon a Hivatalos Statisztikai Szolgálat tagja. Az Akkreditációs Bizottság által javasolt ajánlások teljes körét a 2. rész, míg az egyes elvek vonatkozásában tett konkrét megállapításokat és a megfelelés szintjét a jelentés 5. része tartalmazza.

2. AJÁNLÁSOK

A szakértői bizottság a jelentés 5. fejezetében rögzített megállapítások alapján az alábbi ajánlásokat teszi a Legfőbb Ügyészség számára.

1. A Kódexnek való magasabb szintű megfelelés érdekében a Legfőbb Ügyészség a hivatalos statisztikai tevékenységre vonatkozó szervezetszabályozó eszközeiben erősítse meg a Nemzeti Statisztika Gyakorlati Kódexének való megfelelés célját, a vonatkozó hivatkozások feltüntetésével. (7. elv)

2. A Kódexnek való magasabb szintű megfelelés érdekében a Legfőbb Ügyészség kifejezett utalással jelölje ki a hivatalos statisztikáért felelős vezetőt, és erősítse meg a hivatalos statisztikai tevékenységgel kapcsolatos kérdésekben – különösen a statisztikai termékek közzététele tekintetében (pl. közzététel tartalma, időpontja, főügyészségek kiadványai) – döntési jogkörét, szervezetszabályozó eszközben rögzítse szakmai döntésének függetlenségét. (1. elv, 2. elv)

3. A Kódexnek való magasabb szintű megfelelés érdekében a Legfőbb Ügyészség a belső felhasználói igényeken felül rendszeresen mérje fel az általános felhasználói igényeket is, alakítson ki a már működő elégedettségméréshez hasonló rendszert az igények megismerésére. (3. elv, 10. elv)

4. A Kódexnek való magasabb szintű megfelelés érdekében a Legfőbb Ügyészség vizsgálja felül a közzétételi határidőket az időszerűség javítása érdekében, valamint biztosítsa, hogy a hivatalos statisztikai termékek megjelenésének ne legyen előfeltétele bármilyen egyéb célú dokumentum előzetes elfogadása, publikálása, ezzel összefüggésben alakítsa át az előzetes hozzáférés szabályozását és gyakorlatát. (1. elv, 2. elv, 12. elv)

5. A Kódexnek való magasabb szintű megfelelés érdekében a Legfőbb Ügyészség portfólió szinten vizsgálja felül a statisztikai termékek különböző formái és csatornái szerinti közzétételi gyakorlatát, majd az alapján a felhasználói igényeket is figyelembe véve módosítsa közzétételi gyakorlatát, diverzifikálva termékportfólióját. (3. elv, 14. elv)

6. A Kódexnek való magasabb szintű megfelelés érdekében a Legfőbb Ügyészség vizsgálja felül a statisztikai szabályzatában a tudományos célú hozzáférésre vonatkozó rendelkezéseket az egyenlő hozzáférés követelményének figyelembevételével, és a kialakított szabályozással összhangban dokumentálja az Országos Kriminológiai Intézet mikroadatokhoz való hozzáférését. (2. elv, 3. elv, 14. elv)

7. A Kódexnek való magasabb szintű megfelelés érdekében a Legfőbb Ügyészség a felhasználói adatok értelmezésének és használatának elősegítése céljából tegye elérhetővé a termékminőséggel kapcsolatos információkat a felhasználók számára, támaszkodva a jól működő minőségértékelés eredményeire. (3. elv, 7. elv, 11. elv, 14. elv)

8. A Kódexnek való magasabb szintű megfelelés érdekében a Legfőbb Ügyészség a felhasználók számára biztosítson könnyebb hozzáférhetőséget az adathozzáférés feltételeivel kapcsolatos, fontos és aktuális információkhoz (pl. tájékoztatási útmutató, publikációs naptár stb.). (2. elv, 14. elv)

3. Bevezetés

A Hivatalos Statisztikai Szolgálat (továbbiakban: HSSz) tagjai (továbbiakban: statisztikai szervezetek) magukra nézve kötelező érvénnyel, egybehangzó támogatással fogadták el 2017 júniusában a Nemzeti Statisztika Gyakorlati Kódexében (továbbiakban: Kódex) foglalt iránymutatásokat, minőségi követelményeket.

Célul tűzték ki a Kódexben foglalt elveknek, ismérveknek való lehető legteljesebb megfelelést. Ennek szellemében feladatukat úgy látják el, hogy a hivatalos statisztika hatóköre találkozzon a felhasználói igényekkel, a hivatalos statisztika fejlesztése, előállítása és közzététele magas színvonalon történjen, és a statisztikai termékek mindenki számára hozzáférhetőek és érthetőek legyenek.

Mindezen célok elérése érdekében a statisztikai szervezetek elkötelezték magukat a hivatalos statisztika minőségének közös, folyamatos és koordinált javítása és a megfelelés szintjének jogszabályon alapuló, rendszeres értékelése mellett. Ennek konkrét eszköze az akkreditációs eljárás, amelynek jogi környezetét és alapvető szabályait a hivatalos statisztikáról szóló 2016. évi CLV. törvény és az annak végrehajtására kiadott 184/2017. (VII. 5.) Korm. rendelet tartalmazza.

Az akkreditációs eljárás célja, hogy egységes minőségi keretrendszerre alapozva megállapítsa, hogy a HSSz tagjai a hivatalos statisztikai tevékenységüket milyen színvonalon látják el. Az akkreditációs eljárás első szakasza az önértékelési szakasz.

Az önértékelési szakasz során az akkreditációra készülő statisztikai szervezet feladata volt az önértékelő kérdőív kitöltése. Ezt követően háromtagú akkreditációs szakértői bizottság elemezte a kitöltött kérdőívet, valamint a válaszokat alátámasztó dokumentumokat, majd helyszíni interjúkat folytatott le az értékelt szervezet szakértőivel, vezetőivel. Mindezek alapján készítette el a bizottság az akkreditációs jelentését.

Az akkreditációs jelentésben rögzített megállapítások segítségével átfogó képet kapunk a szervezet hivatalos statisztikai tevékenységéről. A jelentésben ajánlások kerültek megfogalmazásra, amelyek további fejlesztési intézkedések koordinált elindításához, folytatásához szolgáltatnak kiindulási alapot a szervezet számára, a hivatalos statisztikai tevékenysége minőségének továbbfejlesztése érdekében.

A Legfőbb Ügyészség esetében az eljárást dr. Nagy Eszter (Központi Statisztikai Hivatal), Reiter Szilvia (Agrárminisztérium) továbbá az akkreditációs bizottság elnökeként Németh Eszter (Központi Statisztikai Hivatal) folytatta le, melynek során a helyszíni látogatásra 2025. szeptember 8–9. között került sor. A személyes interjúkon részt vettek körét a jelentés 1. sz. melléklete tartalmazza.

A jelentés alapján az értékelt szervezet a fejlesztési intézkedéseket saját maga számára fogalmazza meg, melyek előrehaladását a Nemzeti Statisztikai Koordinációs Testület kíséri a továbbiakban figyelemmel.

4. Az értékelt szervezet bemutatása: helye és működése a Hivatalos Statisztikai Szolgálatban

A Legfőbb Ügyészség független, csak a törvényeknek alárendelt, alkotmányos szervezet, tagja a Hivatalos Statisztikai Szolgálatnak. Hivatalos statisztikai tevékenységét az ügyészségről szóló 2011. évi CLXIII. törvény, valamint a hivatalos statisztikáról szóló 2016. évi CLV. törvény alapján látja el.

A hivatalos statisztika előállításával és fejlesztésével kapcsolatos feladatok irányítását a Legfőbb Ügyészségen belül az Informatikai Főosztály látja el, az ügyészség szervezetéről és működéséről szóló 12/2012. (VI. 8.) LÜ utasítás az Informatikai Főosztály hatáskörébe utalja az ügyészségi statisztikai rend meghatározását. A teljes ügyészségi szervezet hivatalos statisztikai tevékenységét a 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás szabályozza.

Az Informatikai Főosztály az SzMSz-ben meghatározott általános feladaton túlmenően koordinálja az adatfelvételek során felmerült értelmezési és üzemeltetési problémák megoldását, végzi a folyamatban lévő adatrögzítések ellenőrzését és az elkülönült szervezeti egységek általi adatjavítást, illetve iránymutatásokat, állásfoglalásokat ad ki. Az Informatikai Főosztály vezetője az adatgyűjtések szabályozása körében főosztályvezetői körlevelet, az ENyÜBS adatgyűjtés esetében a Belügyminisztériummal (továbbiakban: BM) közösen Segédletet ad ki.

Az Informatikai Főosztályon belül a Statisztikai Osztály, azon belül az Adatszolgáltatási Csoport és Elemző Csoport koordinálja a hivatalos statisztikai tevékenységbe tartozó feladatokat. A koordinációs tevékenység kiterjed a büntetőeljárású döntésekhez kapcsolódó, a megyei főügyészségeken történő statisztikai adatrögzítési feladatok irányítására, a munkatársak képzésére, a módszertani, az adatfeldolgozási és a tájékoztatási feladatokra.

A Legfőbb Ügyészség a bűnözésről, a büntetőbíróság előtti ügyészi tevékenységről, valamint az ügyészi tevékenységgel összefüggő ügyviteli adatokból állít elő hivatalos statisztikát. Az Országos Statisztikai Adatfelvételi Programban a Legfőbb Ügyészség az alábbi adatgyűjtések végrehajtásáért felelős:

- 1523 Vádképviselési Informatikai Rendszer – VIR;
- 2341 Egységes nyomozóhatósági és ügyészségi bűnügyi statisztika – ENyÜBS (közös a Belügyminisztérium azonos nevű, 1228. számú adatgyűjtésével).

A Legfőbb Ügyészség a hivatalos statisztikai adatok előállításához saját és a BM-mel közös adminisztratív nyilvántartásokat használ fel, egyedi azonosításra alkalmatlan adatok kerülnek statisztikai célból rögzítésre. Validálási és publikálási céllal más szervezetektől is vesz át adatokat.

A hivatalos statisztikai tevékenység megfelelően szabályozott, dokumentált, és az adat-előállítási folyamatokat minőségbiztosítással támogatják.

A Legfőbb Ügyészség által előállított hivatalos statisztikai adatokhoz való hozzáférést az ügyészség statisztikai tevékenységéről szóló 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás szabályozza, ettől elkülönül a közérdekű adatok és a közérdekből nyilvános adatok elektronikus közzétételének szabályozása és gyakorlata. A hivatalos statisztikákhoz való hozzáférés történhet a közzétett kiadványokban található adatok felhasználásával, valamint statisztikai adatkérés benyújtásával. A statisztikai termékek fő közzétételi csatornája az ügyészségi honlap Statisztikai adatok aloldala.

A Legfőbb Ügyészség számos nemzetközi szervezet részére teljesít adatszolgáltatást, ezt elősegíti az igazságszolgáltatás statisztikában a partnerszervezetek által közösen implementált Bűncselekmények Nemzetközi Statisztikai Osztályozási Rendszere (BNSOR).

A Legfőbb Ügyészség hivatalos statisztikai tevékenysége ellátása során együttműködik a Belügyminisztériummal, az Országos Rendőr-főkapitánysággal, valamint a Nemzeti Adó- és Vámhivatallal az egységes nyomozóhatósági és ügyészségi bűnügyi statisztikai rendszer működtetésében, az adat-előállítási folyamat, valamint a kapcsolódó módszertani, minőségbiztosítási, informatikai feladatok összehangolásában. Az ENyÜBS-sel kapcsolatos szakmai koordinációt végző Bűnügyi Statisztikai Munkacsoport és Előkészítő Munkacsoport tagja a Legfőbb Ügyészség is.

5. Értékelő rész a Nemzeti Statisztika Gyakorlati Kódexében foglalt elvek teljesítéséről

1. Szakmai függetlenség

A Legfőbb Ügyészség tevékenysége, azon belül is a hivatalos statisztikai feladatok rendkívül részletesen szabályozottak, jól körülhatárolhatóan meghatározzák a hivatalos statisztika helyét és szerepét az ügyészségi szervezeten belül.

Az Informatikai Főosztály vezetőjének, mint hivatalos statisztikáért felelős vezetőnek viszonylag széles irányítási jogkört és ehhez kapcsolódó gyakorlati eszközöket biztosít a belső szabályozási környezet, amely jogkörrel és eszközökkel a hivatalos statisztikáért felelős vezető rendszeresen él. Az irányítás, illetve az ehhez kapcsolódó döntési jogok terén a hivatalos statisztikáért felelős vezető önállósága a hierarchikus szervezetet figyelembe véve megfelelő és hatékony, ugyanakkor bizonyos területeken a jogköre további szélesítése javítaná a statisztikai folyamatokkal kapcsolatos szakmai szempontok érvényesítésének lehetőségét, és ehhez kapcsolódóan növelné a folyamatok hatékonyságát.

A Legfőbb Ügyészség a szakmai függetlenség elvében támasztott elvárásoknak az Akkreditációs Bizottság értékelése szerint megfelel.

1.1. Hivatalos statisztikát olyan szervezetek vagy szervezeti egységek állítanak elő, melyek hivatalos statisztikai tevékenysége független bármely politikai-szakpolitikai irányítási szervezettől vagy szervezeti egységtől, valamint a magánszektor szereplőitől.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

Az ügyészség jogállását, tevékenységét az ügyészségről szóló 2011. évi CLXIII. törvény (a továbbiakban: Ütv.) szabályozza. Az Ütv. 3. § (1) bekezdése kimondja, hogy az ügyészség független, csak a törvényeknek alárendelt önálló alkotmányos szervezet.

Az Ütv. 31., 35., 36. §-a rendelkezik a statisztikai feladatok ellátásához kapcsolódó adatkezelési felhatalmazásról, az egyedi azonosításra alkalmatlan adatok statisztikai célú felhasználhatóságáról, illetve az egyes ügyészségi alkalmazottak adatkezeléséről.

Az előző akkreditáció óta, az akkor adott ajánlásnak megfelelően módosításra került az ügyészség Alapító Okirata, amely a hivatalos statisztikai tevékenységet (013210 – Átfogó tervezési és statisztikai szolgáltatások) is felsorolja a Legfőbb Ügyészség tevékenységei között.

Az Ügyészség szervezetéről és működéséről szóló 12/2012. (VI. 8.) LÜ utasítás (a továbbiakban: SzMSz) 23/A.§ egyértelműen az Informatikai főosztályhoz rendeli a hivatalos statisztikai feladatok ellátását.

A fentiek mellett kiadásra került a 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás az ügyészségi statisztikai tevékenységéről (a továbbiakban: Statisztikai szabályzat). A Statisztikai szabályzat rögzíti, hogy az ügyészség a Hivatalos Statisztikai Szolgálat (a továbbiakban: HSSz) tagjaként a hivatalos statisztikáról szóló 2016. évi CLV. törvény (a továbbiakban: Stt.) 4. §-ában meghatározottaknak megfelelően hivatalos statisztikai tevékenységet végez, ennek keretében felel az OSAP-ban meghatározott, az ügyészség feladatkörébe tartozó adatfelvételek előkészítéséért, működtetéséért és teljesítéséért, valamint azok pontosságáért és naprakész állapotáért.

A fentiekén túlmenően főosztályi ügyrend is található a szervezetnél az Informatikai Főosztály vonatkozásában.

Mindezek alapján az Akkreditációs Bizottság megállapította, hogy a hivatalos statisztika független, objektív előállításának követelménye megfelelő módon megjelenik a Legfőbb Ügyészség szervezetére, tevékenységére vonatkozó szabályozási környezetben.

Annak érdekében, hogy a megfelelés még magasabb szinten történjen meg, az Akkreditáció Bizottság javasolja, hogy a Statisztikai szabályzat kerüljön kiegészítésre a Nemzeti Statisztika Gyakorlati Kódexének elveire történő utalással.

1.2. A hivatalos statisztikáért felelős vezető szakmai döntéseinek függetlenségét a szervezet biztosítja.

1.3 A hivatalos statisztikai feladatot ellátó (a funkcióért felelős) személyek a hivatalos statisztikák fejlesztése, előállítása és közzététele szempontjából függetlenek.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A Legfőbb Ügyészségen belül a hivatalos statisztikáért felelős vezető az Informatikai Főosztály vezetője. Az SzMSz 23/A. §-a szabályozza az Informatikai Főosztály feladatkörét. A 23/A. § (1) bekezdés b) pontja alapján az Informatikai Főosztály meghatározza az ügyészségi statisztikai rendet.

A Statisztikai szabályzat 6. § (2) bekezdése ezzel összefüggésben felsorolja az Informatikai főosztály feladatait:

„a) a statisztikai rend kialakítása keretében meghatározza az egyes adatfelvételekkel kapcsolatos eljárási rendet, a használt nomenklatúrákat, valamint a statisztikai adatok

ellenőrzésének, javításának szabályait, amelyek keretében kitöltési szabályzatot, módszertani útmutatókat, segédleteket és iránymutatásokat készít,

b) a rendelkezésére álló statisztikai adatok alapján országos és helyi igényű féléves és éves összesítő táblákat készít, illetve tájékoztatókat és más rendszeres kiadványokat (a továbbiakban együtt: kiadvány) ad ki,

c) kapcsolatot tart a Központi Statisztikai Hivatallal (a továbbiakban: KSH) és a HSSz más tagjaival, koordinálja a KSH-nak az ügyészség felé küldött megkereséseit, valamint az ügyészségi válaszok előkészítését,

d) ellátja a Legfőbb Ügyészség képviselőjét a Nemzeti Statisztikai Koordinációs Testületben, az Országos Statisztikai Tanácsban, valamint más statisztikai szakmai szervezetekben."

Mindezek mellett a Statisztikai szabályzat 24. §-a felhatalmazza az Informatikai Főosztály vezetőjét, hogy

a) a statisztikai adatok gyűjtésének részletes szabályait,

b) a statisztikai adatok gyűjtésére rendelkezésre álló határidőt és

c) az Stt. 41. §-a szerinti, egyedi adatokhoz való tudományos célú adathozzáférés részletes szabályait

körlevélben határozza meg."

A fentiek erős jogköröket biztosítanak a hivatalos statisztikáért felelős vezető számára a hivatalos statisztikai adatokkal kapcsolatos döntések meghozatala vonatkozásában. Továbbra is vannak ugyanakkor olyan kérdések, elsősorban a kiadványok megjelentetése esetén, amelyek tekintetében nem teljes körű a hivatalos statisztikáért felelős vezető jogköre.

A Statisztikai szabályzat 9. §-a alapján:

„9. (1) a hivatalos statisztikai adatok kiadványban történő nyilvánosságra hozatalára

a) országos és regionális adatok esetén a Főosztály,

b) a fellebbviteli főügyészségekre vonatkozó adatok esetén az érintett fellebbviteli főügyészség,

c) a Központi Nyomozó Főügyészségre és az alárendelt nyomozó ügyészségekre vonatkozó adatok esetén a főügyészség,

d) a vármegyei (fővárosi) főügyészségekre és az alárendelt járási és járási szintű ügyészségekre vonatkozó adatok esetén az érintett vármegyei (fővárosi) főügyészség jogosult.

(2) Az (1) bekezdés b)–d) pontjában meghatározott esetekben a kiadványban nyilvánosságra hozható adatokat – szükség szerint más, érintett szervezeti egység bevonásával – a Főosztály állítja elő.

(3) A (fellebbviteli) főügyészségek a rendelkezésükre álló, a Főosztály által előállított helyi és országos adatokból a Főosztály tájékoztatása mellett önálló kiadványokat adhatnak ki."

A fenti szabályozás lehetővé tesz olyan esetet, amikor a hivatalos statisztikáért felelős vezető jóváhagyása nélkül jelenhetne meg hivatalos statisztikai adat.

A fentiekén túlmenően bármely új típusú kiadvány publikálása esetén felsővezetői jóváhagyásra is szükség van. Ez a jóváhagyás a helyszíni látogatáson elhangzottak alapján ugyanakkor a gyakorlatban inkább formális, tartalmi változtatásokat nem szokott eredményezni, de lassíthatja az adott folyamatot.

A helyszíni látogatás során az Akkreditációs Bizottság meggyőződött arról, hogy a gyakorlatban nem fordult elő, hogy az egyéb ügyészségi szervezetek önállóan jelentettek volna meg kiadványt, ugyanakkor a Kódexnek való teljes körű megfeleléshez a Bizottság szükségesnek látja – a Statisztikai szabályzat módosítása útján – a kiadványok publikálásával kapcsolatos valamennyi jogkör hivatalos statisztikáért felelős vezetőhöz való telepítését.

2. Pártatlanság, objektivitás

Az ügyészség széles körben elérhetővé teszi az általa előállított statisztikai adatokat a felhasználók számára, mind kiadványok, mind eseti adatkiadások formájában.

A publikációk a szervezet honlapján kialakított önálló statisztikai aloldalon jelennek meg, biztosítva az elkülönülést az egyéb kommunikációs tevékenységektől, közleményektől.

A felhasználók az adatok megjelenéséről a szervezet publikációs naptárából értesülhetnek, amely a Tájékoztatási útmutató részeként található meg a honlapon.

Az adathozzáférés szabályai szintén a Tájékoztatási útmutató részeként jelennek meg, adatkéréseket az erre a célra kialakított űrlapon keresztül lehet a honlapon benyújtani.

A belső adatkiadási folyamat a Statisztikai szabályzatban rögzített, és elkülönül a közérdekű adatok kiadásának általános rendjétől.

Az Akkreditációs Bizottság jó gyakorlatnak tekintette a részletes információkat tartalmazó Tájékoztatói útmutatót és a kapcsolódó elektronikus űrlapot, ugyanakkor javasolja, hogy az útmutató könnyebben megtalálható helyen, rögtön a statisztikai aloldal főoldalán kerüljön elhelyezésre.

Tekintettel arra, hogy a szervezet által közölt adatok nagy része a szervezet tevékenységével összefüggésben is tájékoztatást ad a felhasználók számára, a szervezet az éves publikációinak időzítését az ügyészség tevékenységére vonatkozó országgyűlési beszámoló összeállításához és nyilvánosságra hozatalához kötötte. Az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint ugyanakkor az adatok véglegesítése és a felhasználók igényeinek figyelembevétele, valamint az időszerűség elvének a követelményei, mint statisztikai szakmai szempontok a jövőben jobban kell, hogy érvényesüljenek a publikációs gyakorlatban. A belső jóváhagyási folyamatokat úgy szükséges átalakítani, hogy a hivatalos statisztikai adatok megjelenésénke ne legyen előfeltétele más, a hivatalos statisztikához nem kötődő külső körülmény.

Az Akkreditációs Bizottság a rendelkezésre álló dokumentumok, valamint a helyszíni látogatáson elhangzottak alapján megállapította, hogy a Legfőbb Ügyészség a pártatlanság, objektivitás elvében foglalt elvárásoknak részben felel meg.

2.1 A hivatalos statisztikákhoz történő egyidejű hozzáférés biztosított és megkülönböztetéstől mentes. Az előzetes hozzáférés esetei szabályozottak.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség az általa előállított valamennyi hivatalos statisztikai adatra vonatkozóan jelentet meg nyilvánosan elérhető publikációt, illetve kérésre eseti adatkiadást is teljesít. Az adatkiadásokat az iratkezelésre vonatkozó szabályok alkalmazásával teljeskörűen nyilvántartják, azok visszakereshetők.

A Statisztikai szabályzat rendelkezik a hivatalos statisztikai adatok nyilvánosságra hozatalának és az egyedi kérésre történő adatkiadásnak a szabályairól. Emellett a Statisztikai szabályzat tartalmaz rendelkezéseket az előzetes hozzáférés vonatkozásában is.

A Statisztikai szabályzat alapján az ügyészség tevékenységére vonatkozó adatok a kiadványok nyilvánosságra hozatalát megelőzően munkaanyagként tekintendők. Ennek megfelelően a 22. § szerint munkaanyagként minősülő adatok kiadására legfőbb ügyész

helyettesi engedéllyel kerülhet sor. Az előzetes hozzáférés eseteit az ügyészség nyilvántartja.

A helyszíni látogatás során az Akkreditációs Bizottság meggyőződött arról, hogy a fenti esetekben nem a Kódex értelmében vett előzetes hozzáférésről van szó, hanem annak következtében, hogy az ügyészség hivatalos statisztikai adatai megjelenésüket tekintve az Országgyűlés számára készült beszámoló időzítéséhez alkalmazkodnak, minden, ezt megelőző adatkiadást előzetes hozzáférésnek tekint a szervezet.

Az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint a hivatalos statisztikai adatok megjelenésének nem lehet előfeltétele más, a hivatalos statisztikához nem kötődő külső körülmény, erre tekintettel felül kell vizsgálni az ügyészség közzétételi időpontjait és ezzel együtt az előzetes hozzáférés szabályait is.

2.2 A hozzáférhetőség szabályozása nyilvános.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A hivatalos statisztikai adatokhoz való hozzáférés feltételei és a költségtérítés szabályai nyilvánosan elérhetők az ügyészség honlapján a Tájékoztatási útmutató részeként.

A Statisztikai szabályzat 10. § (1) bekezdése alapján az Informatikai Főosztály kiadványok nyilvánosságra hozatalának tervezett időpontjait az ügyészség hivatalos honlapján elérhető publikációs naptárban teszi közzé. A közzétételi naptár is szintén a Tájékoztatási útmutatóban kerül közzésre. A Tájékoztatási útmutató (<https://ugyeszseg.hu/wp-content/uploads/2025/06/tajekoztatasi-utmutato.pdf>) az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint egy nagyon alapos, az ügyészség adatközléseire vonatkozóan teljes körű információt tartalmazó dokumentum, amely jó gyakorlatként vehető figyelembe más szervezetek részéről is.

Az Akkreditációs Bizottság ugyanakkor úgy gondolja, hogy annak elhelyezése jelenleg nem teljesen egyértelmű a felhasználók számára, mivel a az ügyészség statisztikai tevékenységét általánosan bemutató aloldaltól érhető el (<https://ugyeszseg.hu/az-ugyeszsegrol/statisztikai-adatok/legfobb-ugyeszseg-statisztikai-tevenysegenek-bemutataa/>). A jövőben az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint célszerű lenne egy jobban látható helyen, a statisztikai aloldal első lapján elhelyezni azt.

Az egyedi adatkérések teljesítése a szabályozás szintjén el van különítve a közérdekű adatok teljesítésétől, ugyanakkor a gyakorlatban előfordulhatnak határesetek. Ilyenkor az Informatikai Főosztály egyeztet az adatvédelmi szakterülettel, és ennek alapján kezelik az adatkéréseket.

A felhasználók a kifejezetten statisztikai adatokra irányuló kéréseiket egy, a honlapon elhelyezett űrlapon keresztül tudják benyújtani, amely jól látható módon érhető el és egyszerűen kitölthető.

A Statisztikai szabályzat lehetőséget ad költségtérítés felszámolására az önköltségszámítás szabályai szerint, ugyanakkor a gyakorlatban nem volt olyan volumenű adatkérés, ahol ezt alkalmazták volna.

2.3 A publikált adatok körét, a statisztikai adat-előállítás folyamatát és az adatok közzétételi módját kizárólag szakmai döntések határozzák meg; a statisztikai közlemények kizárólag szakmailag, módszertanilag megalapozott kijelentéseket tartalmaznak.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

Az ügyészség statisztikai tevékenységét részletesen szabályozza a Statisztikai szabályzat, ezt egészítik ki egyéb belső szervezetszabályozó eszközök.

Az ENYÜBS esetében a folyamatok szabályozása részben a Belügyminisztériummal közösen történt az alábbiak szerint:

- a) az egységes nyomozóhatósági és ügyészségi bűnügyi statisztikai rendszerről, az adatgyűjtés és -feldolgozás részletes szabályairól szóló 12/2018. (VI. 7.) BM rendelet,
- b) az egységes nyomozóhatósági és ügyészségi bűnügyi statisztika koordinációját végző Bűnügyi Statisztikai Munkacsoport és az Előkészítő Munkacsoport működéséről szóló 5/2019. (III. 8.) BM-PM-LÜ együttes utasítás,
- c) az egységes nyomozóhatósági és ügyészségi bűnügyi statisztika alkalmazásáról szóló 15/2018. (VIII. 31.) LÜ utasítás,
- d) az egységes nyomozóhatósági és ügyészségi bűnügyi statisztikáról szóló 2/2018. (VIII. 31.) főov. körlevél.

A VIR adatgyűjtést szabályozó hatályos normák:

- a) a Vádképviselési Informatikai Rendszer bevezetéséről szóló 16/2007. (ÜK. 12.) LÜ utasítás,
- b) a Vádképviselési Informatikai Rendszerről szóló 2/2013. (VI. 30.) együttes főov. körlevél.

Az önértékelő kérdőívben megadott információk, valamint a helyszíni látogatáson tapasztaltak alapján az Akkreditációs Bizottság úgy látja, hogy a statisztikai adatokra vonatkozó publikációk, adatkiadások tartalma tekintetében a szakmai szempontok teljeskörűen érvényesülnek.

Az Akkreditációs Bizottsággal ismertetett gyakorlat szerint statisztikai közlemények és a statisztikai termékek előállítására minden esetben specifikáció elkészítésével kezdődik, amely részben jogi, részben statisztikai szempontokat tartalmaz. Amennyiben az adatkérés az elsődleges megfigyelési egységeken túl kívánja adatok szolgáltatását, és az adatok csak az elsődleges megfigyelési egységek valamilyen csoportosításával állíthatók elő származtatott adatként, akkor erre a specifikáció külön kitér, emellett utal arra is, ha más szervezet adatát is felhasználták a kérés teljesítéséhez.

A kiadványok adattartalmát más szervezet által publikált adatokkal is összevetve ellenőrzik, elvégzik azok szakmai lektorálását. Az adatok egyezősége esetén készülhet el a publikáció (statisztikai termék) végleges anyaga és szövege.

Tekintettel arra, hogy a szervezet által közölt adatok nagy része a szervezet tevékenységével összefüggésben is tájékoztatást ad a felhasználók számára, a szervezet az éves publikációinak időzítését az ügyészség tevékenységére vonatkozó országgyűlési beszámoló összeállításához és nyilvánosságra hozatalához köthette. Az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint ugyanakkor az adatok véglegesítése és a felhasználók igényeinek figyelembevétele, valamint az időszerűség elvének a követelményei, mint statisztikai szakmai szempontok a jövőben jobban kell, hogy érvényesüljenek a publikációs gyakorlatban.

2.4 A hivatalos statisztikai közlemények tartalma és megjelenítése elválik az intézmény egyéb közfeladataitól és azok ellátása során tett nyilatkozataitól, intézkedéseitől.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

Az ügyészség statisztikai adatai a szervezet honlapján elkülönülve, önálló aloldalon jelennek meg. (<https://ugyeszseg.hu/az-ugyeszsegrol/statisztikai-adatok/>)

Az SzMSz 23/A. § m) pontja szerint az Informatikai Főosztály ellátja az ügyészség hivatalos honlapjával kapcsolatos informatikai, az ügyészség hivatalos közösségi médiafelületeivel kapcsolatos informatikai előkészítési, valamint a Főosztály kiadványainak megjelenítésével kapcsolatos nyomdatechnikai feladatokat.

Az előző akkreditáció óta az ügyészség mind megjelenésében, mind szabályozási szinten elválasztotta a közérdekű adatok igénylésének folyamatát a statisztikai adatokétól.

3. Felhasználó-központúság

Az ügyészség speciális közjogi és eljárásjogi helyzete folytán a statisztikai adattevételekre alapvető hatást gyakorolnak az anyagi (pl. a Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény) és eljárási (pl. a büntetőeljárásról szóló 2017. évi XC. törvény) szabályok.

A statisztikai adatok relevanciáját így nagymértékben meghatározza a jogszabályi környezet, az általános felhasználói igények érvényesítésére korlátozottak a lehetőségek. A szervezeten belüli igények ugyanakkor – az ügyészi tevékenységnek a statisztikákban megnyilvánuló kiemelt szerepének köszönhetően – becsatornázásra kerülnek az adat-előállítási folyamatokba.

A Legfőbb Ügyészség az Akkreditációs Bizottság megállapítása alapján a felhasználó-központúság elvében foglalt elvárásoknak megfelel. Az egyedi adatigények személyre szabott megválaszolását az eljárás során jó gyakorlatként azonosította az Akkreditációs Bizottság, a komplex, több statisztikai és eljárási adatkört is érintő, jogi és statisztikai szempontú specifikáción alapuló adatkiadások az adattevételek specialitását, a jogszabályi környezet ismertetését is magukban foglalják. Ezen felül az adatkéréseket nyilvántartják, a nem teljesíthető kéréseket figyelembe veszik a tervezésnél. Az előző akkreditáció óta végrehajtott fejlesztés eredményeképp kialakításra került az adatkérések kérdőíves elégedettségmérése, és 2025-től a kiadványok esetében is van lehetőség online kérdőív kitöltésével a felhasználói elégedettség kifejezésére.

Az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint a Kódexnek való magasabb szintű megfelelés érdekében szükség lenne a széles felhasználói kör igényeinek szisztematikus felmérésére is annak érdekében, hogy a hivatalos statisztika és különösen a közzétett statisztikai termékek fejlesztéséhez megalapozott információk álljanak rendelkezésre.

3.1 A statisztikai szervezetek törekednek a felhasználók és igényeik megismerésére, dokumentálására.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

A felhasználói igények megismerése elsődlegesen a Legfőbb Ügyészség szervezetén belüli felhasználókra terjed ki. Az intézményi sajátosságok nyomán a felhasználói igények felmérésére az anyagi és eljárásjogi szabályok gyakori változása miatt kerül sor, mivel azok a statisztikai számbavétel szempontjából új fogalmakat, kategóriákat (feladatok, hatáskörök, jogintézmények) vezetnek be. A belső felhasználók, a büntetőjogi szakfőosztályok körében történő igényfelmérés alapján kerülnek kialakításra az új releváns adatkörök.

A nemzetközi szervezetek részéről felmerülő igényeket nyomon követik, minden esetben igyekeznek megfelelni azoknak. Az egyéb szervezeten kívüli felhasználók igényeit az egyedi adatkérések során térképezik fel, nyilvántartást vezetnek róluk, köztük a nem teljesített igényekről is.

Rendelkezésre állnak a honlap és a közzétett online kiadványok látogatottsági adatai, azonban rendszeres elemzésének, értékelésének és az eredmények felhasználásának még nem alakult ki a gyakorlata.

Az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint a szervezeten kívüli felhasználói igények szisztematikus megismerésére is célszerű lenne törekedni annak érdekében, hogy a hivatalos statisztika és különösen a közzétett statisztikai termékek (tartalma, formája, csatornája) fejlesztéséhez megalapozott információk álljanak rendelkezésre.

3.2 A felhasználók statisztikai termékekkel és szolgáltatásokkal való elégedettségét szisztematikusán és rendszeresen mérik, értékelik, az eredményeket kommunikálják, valamint felhasználják.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

A szervezeten belüli felhasználók részéről kialakult gyakorlat szerint működik a statisztikai adatfelvételekkel és termékekkel kapcsolatos észrevételek, javaslatok megfogalmazása és becsatornázása az adat-előállítási és publikációs folyamatokba.

2024 óta folyamatosan működik az egyedi adatkérések teljesítéséhez kapcsolódó kérdőíves elégedettségmérés, melynek eredményei nyilvánosan hozzáférhetők a legfőbb ügyész országgyűlési beszámolójában. 2025-ben bevezetésre került a honlapon közzétett online kiadványok elégedettségmérési kérdőíve, ennek eredményei még nem állnak rendelkezésre.

3.3 A statisztikai adatfelvételek tervezésénél figyelembe veszik a felhasználói igényeket.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

Az adatfelvételek tervezése során elsősorban a belső felhasználók visszajelzéseit, igényeit veszik figyelembe, mivel az ügyészség speciális közjogi és eljárásjogi helyzetéből adódóan az adatgyűjtések alapját az anyagi és eljárási szabályok adják. A jogszabályok változása folytán az adatfelvételeknek igazodniuk kell az alapul szolgáló jogszabályi környezethez, a belső felhasználói igényekhez, valamint az ENyÜBS esetében az adatgyűjtésben közreműködő szervezetek igényeihez is.

A büntetőeljárásról szóló 2017.évi XC. törvény módosításai kapcsán egyes jogintézmények megszűntek vagy átalakultak, ami miatt bizonyos adatkörök érvényüket

vesztették. A jogszabály változása során lehetőség volt az ENyÜBS adatköreinek felülvizsgálatára, és a nem releváns adatkörök törlésre kerültek. A korábbi időszakban nem, vagy csak korlátozottan teljesíthető visszatérő adatkérések is áttekintésre kerültek, melynek eredményeként a felhasználói igényeknek megfelelően például új alrendszerként bevezetésre került a kezdeményezett büntetőeljárások statisztikája, új megfigyelési egységként a jogi személy.

Felhasználói igény nyomán 2021-től újként jelenik meg A gyermekkorúak és a fiatalkorúak bűnözésével, valamint a kiskorú sértettekkel összefüggő egyes adatok című kiadvány, illetve angol nyelven is publikálásra kerülnek kiadványok.

3.4 A felhasználókkal való párbeszéd különböző kommunikációs csatornákon keresztül biztosított.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

Az akkreditációs eljárás során megismert dokumentumok és bemutatott gyakorlat szerint az ügyészség több csatornát is biztosít a felhasználókkal való kapcsolattartáshoz. Elérhető az ügyfélkapu, a hivatali kapu, az e-mailes, telefonos kapcsolat, a honlap statisztikai aloldalán közvetlenül is benyújtható statisztikai adatszolgáltatási kérelem. Adatkéréssel bármely ügyészséghez lehet fordulni, eljárásrend alapján belső koordináció mentén teljesítik az adatszolgáltatást.

Komplex adatkérések esetében az adatkérővel személyes konzultáció keretében mutatják be az egyes adatgyűjtések specialitásait, esetenként korlátait.

A statisztikai weboldal látogatottságát Google Analytics segítségével mérik, minden év januárjában a Kommunikációs és Sajtóosztály összesíti és küldi meg az Informatikai Főosztály részére az eredményeket. Az Akkreditációs Bizottság felhívta a figyelmet arra, hogy a Google Analytics adatvédelmi szempontú felülvizsgálata indokolt.

Szervezetten belül az adatszolgáltatásban közreműködő munkatársak számára a belső informatikai hálózaton hozzáférhető a különböző szakmai tájékoztatók, illetve az egyes rendszerek az Intraneten külön tematikus oldallal is rendelkeznek.

4. Koordináció és együttműködés

Az ügyészség feladatkörébe tartozó szakstatisztikák esetében kiemelt jelentősége van a más szervezetekkel történő koordinációnak és együttműködésnek, tekintettel arra, hogy az Országos Statisztikai Adatfelvételi Programban szereplő 2341. számú ENyÜBS

adatgyűjtés közös rendszerben működik a Belügyminisztérium 1228. számú adatgyűjtésével. Az ENyÜBS hazai és nemzetközi koordinációja jogilag szabályozott keretek között működik, biztosítva a hatékony együttműködést az érintett szervezetek számára.

A Legfőbb Ügyészség belső koordinációs tevékenysége tekintetében az Akkreditációs Bizottság szerint kiemelendő az oktatási rendszer szervezetsége és hatékonysága, amely a Hivatalos Statisztikai Szolgálat többi tagjának is jó gyakorlatként szolgálhat.

Az Akkreditációs Bizottság a rendelkezésre álló dokumentumok, valamint a helyszíni látogatáson elhangzottak alapján megállapította, hogy a Legfőbb Ügyészség a koordináció és együttműködés elvében foglalt elvárásoknak összességében megfelel.

4.1 A statisztikai szervezetek szorosan együttműködnek egymással.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

Az ügyészség statisztikai tevékenysége szempontjából a legfontosabb az ENyÜBS keretében a Belügyminisztériummal való együttműködés.

Az előző akkreditáció óta ennek a rendszerét az érdekelt szervezetek felülvizsgálták, és kiadásra került az új 5/2019. (III. 8.) BM–PM–LÜ együttes utasítás az egységes nyomozóhatósági és ügyészségi bűnügyi statisztika koordinációját végző Bűnügyi Statisztikai Munkacsoport és az Előkészítő Munkacsoport működéséről.

Az együttműködés legfőbb fóruma a Bűnügyi Statisztikai Munkacsoport (a továbbiakban: BSM), amelynek tagjai a BM, az ügyészség, az ORFK, a NAV és a Robotzsaru integrált ügyviteli, ügyfeldolgozó és elektronikus iratkezelő rendszer informatikai fejlesztőjének képviselői. A BSM koordinálja az ENyÜBS rendszer által gyűjtött adatkörök meghatározásával, az adatkörök aktualizálásával, az adatgyűjtésben megnyilvánuló logikai elvek kidolgozásával, az adatjavítás lefolytatásával összefüggő feladatokat.

A BSM általában negyedévente ülésezik, a napirendek elsősorban a jogszabáymódosítások átültetésének megvalósításához kapcsolódnak. A részletes szakmai munka a BSM mellett működő Előkészítő Munkacsoportban zajlik, amely munka a Legfőbb Ügyészség képviselőinek értékelése szerint szakértői szinten hatékonynak mondható.

4.2 A statisztikai szervezetek a Kódex alapelveinek betartása mellett koordinálják és felügyelik a hivatalos statisztikák fejlesztésében, előállításában, közzétételében érintett háttérintézményeik munkáját.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A háttérintézményekkel kapcsolatos koordináció vizsgálata az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint nem releváns a Legfőbb Ügyészség esetében, mivel nem rendelkezik a hivatalos statisztikák előállításában részt vevő háttérintézménnyel.

A belső koordináció kapcsán meg kell említeni, hogy a statisztikai adatrögzítés a szervezeten belül különböző szervezeti egységeknél történik, és az azt végző kollégák felett közvetlen munkáltatói jogot nem gyakorol az Informatikai Főosztály vezetője. Ennek ellenére az Akkreditációs Bizottság benyomása szerint a Statisztikai szabályzatban adott felhatalmazás alapján belső szabályozók segítségével és a gyakorlat szintjén is hatékony koordinációt alakítottak ki, amelynek keretében érvényesül az Informatikai Főosztály vezetőjének teljes szervezetre kiterjedő, statisztikára vonatkozó irányítási joga.

Az Informatikai Főosztály vezetője koordinálja az adatfelvételek során felmerült értelmezési és üzemeltetési problémák megoldását, végzi a folyamatban lévő adatrögzítések ellenőrzését és az elkülönült szervezeti egységek általi adatjavítást, adatrögzítési és értelmezési kérdésekben iránymutatást, állásfoglalást, illetve az ENyÜBS vonatkozásában – a Belügyminisztériummal egyetértésben – kitöltési segédleteket is kiad.

4.3 A statisztikai szervezetek a korszerű statisztikai ismereteket, megszerzett tudásanyagot megosztják egymás között a szakmai fejlődés minél hatékonyabb elősegítése érdekében.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség szervezetén belül kiterjedt, a statisztikai ismeretek részletes és hatékony átadását biztosító képzési rendszer működik.

Az ügyészek továbbképzéséről szóló 25/2012. (XI. 16.) LÜ utasítás 8. § (1) bekezdésére, valamint a tisztviselők és írnokok továbbképzéséről szóló 14/2017. (VIII. 17.) LÜ utasítás 3. §-ára figyelemmel a legfőbb ügyész, az ügyészek és más ügyészségi alkalmazottak jogállásáról és az ügyészi életpályáról szóló 2011. évi CLXIV. törvény 132/A. § (1) bekezdésében megjelölt továbbképzési kötelezettséget kell teljesíteni minden munkatársnak.

Kiemelendő az adatrögzítésben részt vevő kollégák számára, a Statisztikai Osztály által tartott éves továbbképzés, amelyen a felmerült típushibák, egyéb aktuális kérdések kezelésére is kitérnek, hozzájárulva az adatminőség egységesítéséhez.

A munkavállalók továbbá részt vesznek a feladatuk ellátásához segítséget nyújtó továbbképzéseken (pl. SQL, PowerBI, Excel, Machine Learning). Az ügyészség munkatársai ezen túlmenően részt vesznek a KSH által szervezett programokon is.

4.4 A statisztikai szervezetek összehangolt álláspontot képviselnek a nemzetközi szakmai kérdésekben.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A nemzetközi együttműködés legjellemzőbb területe a Legfőbb Ügyészség esetében a különböző nemzetközi szervezetek részéről érkező adatkérések teljesítése.

A fentiek mellett nemzetközi együttműködésnek tekinthető a MONEYVAL szakértői bizottság munkájához kapcsolódó együttműködés. Ennek körében a Legfőbb Ügyészség bizottságba delegált jogi szakértője szükségszerűen tájékoztatást ad a hazai és nemzetközi tanácskozásokon a pénzmosással és a terrorizmus finanszírozásával kapcsolatos adatgyűjtés kérdéseiről, azonban mandátuma nem a statisztikai adatgyűjtés témaköreire terjed ki.

Az ENYÜBS területét érintően a nemzetközi kérdésekkel kapcsolatos koordináció a hazai együttműködéshez hasonlóan a BSM, valamint annak Előkészítő Munkacsoportja keretében valósul meg.

Az akkreditációs eljárásban tapasztaltak alapján összességében elmondható, hogy a nemzetközi együttműködések a kialakult gyakorlat szerinti koordináció keretében, problémamentesen működnek.

4.5 A statisztikai szervezetek együttműködnek a nemzetközi adatátadások végrehajtása során.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

Az Informatikai Főosztály közvetlenül és közvetve is szolgáltat adatokat külföldi megkeresésekre. A legfontosabb adatkérő szervezetek között lehet megemlíteni az Európai Biztonsági és Együttműködési Szervezetet (EBESZ), az ENSZ Kábítószer és Bűnözés Elleni Hivatalát (UNODC), a Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism (MONEYVAL) szakértői csoportot, az Eurostat-ot, de különböző nagykövetségek is rendszeresen kérnek adatot a Legfőbb Ügyészségtől.

Tekintettel arra, hogy a nemzetközi adatkérések nem kizárólag a Legfőbb Ügyészséghez érkeznek, ilyen esetekben is indokolt az együttműködés más szervezetekkel. A több szervezetet is érintő adatkérések teljesítésének koordinálását a kialakult gyakorlat szerint az a szerv végzi, amelyikhez az adatkérés beérkezett. Az ilyen komplex adatkérés esetén kifejezetten csak az ügyészségre vonatkozó adatok előállítása és szolgáltatása érdekében keresik meg a Legfőbb Ügyészséget, és a kidolgozott adat továbbítása is a belföldi megkereső szerv(ek) irányába történik, akik később a nemzetközi szervezetnek továbbítják az egységes szerkezetű választ.

Amennyiben a nemzetközi adatkérés nem a Legfőbb Ügyészséghez érkezik, de olyan adatokra irányul csak, amelyek az ügyészség „kizárólagos döntési jogkörén” alapulnak, kizárólag a Legfőbb Ügyészség szokta szolgáltatni abban az esetben is, ha az adatkérés eredetileg közvetlenül a Belügyminisztériumhoz érkezett.

Amennyiben az adatok közvetlenül nem állíthatók elő, megkísérik a rendelkezésre álló statisztikai adatforrásokból közelítő módon bemutatni a kérdésben megjelölt tevékenységet, illetve folyamatokat.

Valamennyi külföldi adatkérésre összeállított válasz részletes tájékoztatást tartalmaz az alap adatgyűjtés metodikájára, illetve az előállított és közölt adatok módszertanára, értelmezésére, illetve a lehetséges korlátokra.

Az Akkreditációs Bizottság a megismert gyakorlat alapján megállapította, hogy a Legfőbb Ügyészség nemzetközi adatszolgáltatásai az adatkiadások rendszerébe ágyazottan történnek, a szükséges együttműködés az egyéb érintett szervezetekkel megtörténik. A nemzetközi adatszolgáltatásokról ugyanakkor a Központi Statisztikai Hivatalt – amennyiben az adatkérés koordinációját nem ott történt – eddig nem tájékoztatták.

5. Megfelelő szervezeti erőforrások és képességek

Az eljárás során az Akkreditációs Bizottság megállapította, hogy az értékelt szervezet a hivatalos statisztikával összefüggő feladatokat megfelelő pénzügyi, emberi és informatikai erőforrás rendelkezésre állása mellett el tudja látni.

A megfelelő erőforrások biztosításához, szükséges fejlesztések elvégzéséhez nagy előnyt jelent az Informatikai Főosztály vegyes feladatköre, illetve az Informatikai Főosztály vezetőjének önálló kötelezettségvállalásra való jogosultsága, amely széles mozgásteret és döntési szabadságot biztosít a statisztikai terület számára. A megfelelő létszám biztosítása mellett kiemelt figyelmet fordítanak a szakmai ismeretek átadására és fejlesztésére.

Az éves költségvetési tervezés során ugyan van lehetőség egyeztetésekre, de a bázisalapú tervezés következtében többletforrás bevonására korlátozottak a lehetőségek.

A munkatársak ismereteinek biztosítása körében az Akkreditációs Bizottság jó gyakorlatként értékelte az ügyviteli, statisztikai vizsgák rendszerét, illetve a kapcsolódó

éves oktatásokat, amelyek hatékony módjai az aktuális kérdések megvitatásának és a tudásmegosztásnak.

Az akkreditációs eljárás során rendelkezésre álló információk alapján az Akkreditációs Bizottság értékelése szerint a Legfőbb Ügyészség a megfelelő szervezeti erőforrások és képességek elvében foglalt ismérvek elvárásainak megfelel.

5.1 A statisztikai szervezetek számára biztosítottak a pénzügyi erőforrások ahhoz, hogy a hivatalos statisztikai tevékenység az elvárásoknak megfelelő szinten valósuljon meg.

Értékelés: Az ismérv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség költségvetését Magyarország központi költségvetéséről szóló törvény VIII. fejezete tartalmazza.

Az Akkreditációs Bizottsággal ismertetett gyakorlat szerint a szervezeten belül az éves költségvetési tervezés során külön felméri a hivatalos statisztikai feladatok ellátásához kapcsolódó finanszírozási igényt. A hivatalos statisztika szervezeti elhelyezéséből eredően szerencsés körülmény, hogy az informatikai üzemeltetési feladatokat és a statisztikai irányítási feladatokat ugyanaz a szervezeti egység látja el, így az Informatikai Főosztály vezetője az éves informatikai beruházási tervezés során a statisztikai igényeket is be tudja építeni a Legfőbb Ügyészség beruházási tervébe.

Tekintettel arra, hogy az Informatikai Főosztály vezetője önállóan jogosult a szervezeten belül kötelezettséget vállalni, így a kialakult gyakorlat szerint a szervezeten belül elkülönítenek egy meghatározott keretet, amellyel az Informatikai Főosztály az adott év során rendelkezhet. Ez a keret biztosítja a hivatalos statisztikai tevékenységgel kapcsolatos beszerzések megvalósítását is.

5.2 A statisztikai szervezetek biztosítják a megfelelő tudással, képességekkel és készségekkel rendelkező, megfelelő létszámú emberi erőforrást.

Értékelés: Az ismérv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A hivatalos statisztika előállításával foglalkozó munkatársak köre két részre bontható a Legfőbb Ügyészségen belül.

Az egyik személyi kört az Informatikai Főosztály munkatársai teszik ki, míg a másik személyi kört az adatrögzítést, adatelőkészítést, adatok javítását végző, az ügyészségi szervezeten belül decentralizáltan dolgozó, statisztikus ügyintézők alkotják.

A Statisztikai Osztályon belül két csoport működik:

- Adatszolgáltatási csoport,

- Elemző csoport.

Az osztály létszáma jelenleg 6 fő, további 2 fő tartós távollévő, folyamatban van egy fő felvétele.

Betöltött, kizárólag hivatalos statisztikai feladat ellátására dedikált személyek:

- 1 fő osztályvezető,
- 5 fő tisztviselő.

Betöltött, részben hivatalos statisztikai feladat ellátására dedikált álláshelyek:

- 1 fő főosztályvezető ügyész,
- 1 fő főosztályvezető-helyettes ügyész.

A fenti létszám a feladatok ellátásához elégséges, amennyiben új álláshelyre van szükség, úgy azt a főosztályvezető a humánerőforrás területnél tudja kezdeményezni.

Külső jelentkező felvétele esetén megfelelő végzettséggel, gyakorlattal kell rendelkeznie, előzetes szakmai meghallgatás, bizonyos munkakörök esetében próbafeladatok kiküldése, kiértékelése történik. Nem elsődleges feltétel a felsőfokú végzettség, a szükséges képességek elsősorban a betanulás során sajátíthatók el.

5.3 A statisztikai szervezetek biztosítják munkatársaik számára a szakmai tudásuk és képességeik fejlesztéséhez szükséges képzést.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség szervezetén belül az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint a statisztikai ismeretek részletes és hatékony átadását biztosító képzési rendszer működik, amely részét képezi a szervezet általános belső továbbképzéseinek. A statisztikai képzések, továbbképzések a kötelező belső továbbképzési rendszerbe ágyazottak, több éves gyakorlatra tekintenek vissza.

Kiemelendő, hogy az ügyészségi ügyviteli vizsgáról szóló 12/2019. (VI. 28.) LÜ utasítás alapján minden ügyintézőnek a vizsgakötelezettséggel járó munkakörbe kerüléstől számított 1 éven belül vizsgát kell tennie, amely kiterjed az alapvető ügyészségi statisztikai ismeretekre is.

A vizsgához a tananyagot a Statisztikai Osztály állítja össze, és az a jogszabályi ismereteken kívül kiterjed például a Nemzeti Statisztikai Gyakorlati Kódexének az ismeretére is, valamint a statisztikai adatok előállítására vonatkozó módszertani útmutatókra és fogalomtárakra.

A vizsgákat az Informatikai Főosztály szervezi, és annak vezetője a vizsgabizottság elnöke is egyben.

A helyszíni látogatáson elhangzottak alapján az Akkreditációs Bizottság arra a következtetésre jutott, hogy a gyakorlatban a vizsgák és az azokhoz kapcsolódó tananyag hatékony eszköznek bizonyult az elsősorban adatrögzítésben, javításban részt vevő kollégák ismereteinek megalapozásában.

A fentiekén túlmenően a statisztikai ismeretek szinten tartását, bővítését éves továbbképző oktatások biztosítják, ezek két napos képzést jelentenek a Legfőbb Ügyészség saját képzési központjában. Az oktatások az informatikai rendszerek használatára, azokban történő lekérdezésekre, az adatszolgáltatások, adatkiadások menetére térnek ki, de mindig szerepel a programban a lényeges változásokról, újdonságokról szóló tájékoztatás is.

A Statisztikai Osztály munkatársai az elmúlt években az alábbi témakörökben külső képzéseken is részt vettek:

- Querying Microsoft SQL Server – Basic,
- Querying Microsoft SQL Server – Advanced,
- Adatbázis implementálás és fejlesztés SQL Server környezetben,
- PowerBI - Adatelemzés, adatvizualizáció,
- Grafikus tanfolyam (illustrator, InDesign, Photoshop),
- Microsoft Excel haladó szint,
- Data Science (Kürt Akadémia),
- NoCode AI.

5.4 A statisztikai szervezetek biztosítják az infrastrukturális, ezen belül az infokommunikációs erőforrások megfelelő mennyiségét és minőségét.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség a hivatalos statisztikával összefüggő feladatok ellátásához több informatikai rendszert vesz igénybe. Ezek közül az ENyÜBS adatrögzítéséhez használt Robotzaru Neo rendszert nem a Legfőbb Ügyészség, hanem a Belügyminisztérium megbízásából az IdomSoft Zrt. üzemelteti, így az ezzel kapcsolatos fejlesztéseket is a Belügyminisztérium és a külső vállalkozó valósítja meg. Az esetleges igényeket a BSM, illetve annak Előkészítő Munkacsoportja keretében egyeztetik a Belügyminisztériummal, ami a folyamat időbeli meghosszabbodásával és a kompromisszumok miatt az igények szükségszerű módosításával jár.

A Legfőbb Ügyészség által használt Vádképviseleti Informatikai Rendszer (VIR) üzemeltetését az Informatikai Főosztály végzi.

Tekintettel arra, hogy az Informatikai Főosztály rendelkezik az informatikai beruházásokra, beszerzésekre vonatkozó források felett és az erre elkülönített kereten belül az Informatikai Főosztály vezetője önállóan jogosult kötelezettséget vállalni, így a rendszerek fejlesztése egyszerűbb. Jelenleg folyamatban van a VIR rendszer nagyobb fejlesztése, amely lehetővé fogja tenni adatok automatikus átvételét az ügyészség más ügyviteli rendszereiből, jelentősen csökkentve az adminisztratív terhet és javítva az adatminőséget.

A központi hardver elemek mellett minden évben korszerűsítették a felhasználói eszközöket is, melynek eredményeképpen a közeljövőben minden munkatárs számára három évnél fiatalabb eszköz fog munkaadomásként rendelkezésre állni. Ügyészségi konfigurációkezelő rendszert vezettek be, amely biztosítja az informatikai eszközök, a jogosultságok, informatikai hibák és azok megoldásának naprakész nyilvántartását.

5.5 A statisztikai szervezetek a hivatalos statisztikai tevékenység erőforrásait elkülönítetten jelenítik meg nyilvántartásaikban.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

A Legfőbb Ügyészségen a különböző gazdálkodási, személyügyi rendszerekből nyerhetők ki a hivatalos statisztikára fordított erőforrásokkal kapcsolatos adatok, dedikált nyilvántartás nem áll rendelkezésre.

6. Hatékony működés

A Legfőbb Ügyészség hivatalos statisztikai tevékenysége során a hatékonyságot leginkább az biztosítja, hogy a rendelkezésre álló adminisztratív adatforrásokon alapul a hivatalos statisztikák előállítás.

Az ügyészség speciális közjogi és eljárásjogi helyzete okán az adatgyűjtések alapját az anyagi és eljárási szabályok adják, így az adatszolgáltatói terhek csökkentésére korlátozottak a lehetőségek. Az ügyviteli adatokból a statisztikai célú adatrögzítést az ügyészségi szervezet munkatársai végzik, így hagyományos értelemben vett adatszolgáltatók nincsenek. A folyamatban lévő, új VIR rendszer kialakítását célzó fejlesztés fogja elősegíteni az ügyviteli adatokból történő automatikus átemeléseket, ezáltal csökkentve az adatrögzítést végző munkatársak terheit.

Az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint a hatékony működés szempontjából szerencsés szervezeti megoldás, hogy – a Robotzsaru Neo, valamint az ENyÜBS rendszer kivételével – az Informatikai Főosztály felel mind az adminisztratív, mind a statisztikai rendszerek fejlesztéséért és üzemeltetéséért, így egységes vagy egymással harmonizált informatikai környezetet tudnak a működéshez teremteni.

Fontos kiemelni, hogy az ENyÜBS rendszer esetében a Belügyminisztériummal közös használat és a Belügyminisztérium felelősségébe tartozó üzemeltetés külön koordinációt, együttműködést és az igények összehangolását igényli.

Az Akkreditációs Bizottság úgy értékeli, hogy az ügyészség mind a szakmai, mind a támogató folyamatok dokumentálása, a döntéstámogatáshoz szükséges folyamatba épített kontroll és beszámolási rendszer tekintetében magas szinten felel meg a Kódex elvárásainak. Az Akkreditációs Bizottság a benyújtott dokumentumok és a megismert gyakorlat alapján megállapította, hogy a hatékonyság elvének összességében is megfelel az értékelt szervezet.

6.1 A statisztikai adathelyek tervezése során az adatszolgáltatói teher csökkentése, illetve a Hivatalos Statisztikai Szolgálat működési hatékonysága érdekében az adatforrások felmérése és a statisztikai adathelyek ezek alapján történő rendszeres felülvizsgálata a hivatalos statisztikai tevékenység integrált része.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség által végzett hivatalos statisztikai tevékenység során az adatszolgáltatói terhek csökkentéséhez és a működési hatékonyság biztosításához a legjelentősebb mértékben az járul hozzá, hogy a rendelkezésre álló adminisztratív adatforrások, nyilvántartások adataira alapozzák az adat-előállítását. A gyakorlatban ez a saját kezelésben lévő ügyviteli rendszerek adatainak felhasználását jelenti, azoknak az adataiból végeznek közvetlen statisztikai célú adatrögzítést.

Az adatszolgáltatói terhek mérésének és csökkentésének igénye a szervezet szempontjából nehezen értelmezhető ismerv, hiszen a használt adatforrásoknak alternatívája nem merül fel, a VIR és az ENyÜBS adatgyűjtések a büntetőeljárás eltérő szakaszait érintik. Az adatok forrása minden esetben az ügy irataiban rögzített, az adatforrások nem tartalmaznak duplikátumokat. Az eltérő adathelyek esetében azonban egyes azonos adatkörök ismételt rögzítésre kerülnek.

Az ügyviteli adatokból a statisztikai célú adatrögzítést az ügyészségi szervezet munkatársai végzik, így hagyományos értelemben vett adatszolgáltatók nincsenek.

A VIR esetében 170 ügyintéző végez adatrögzítési feladatokat, terheiket külön nem mérik, viszont más – adatminőséget és időszerűséget érintő – vizsgálatokban megjelenik szempontként.

Folyamatban van a VIR adatgyűjtés teljes felülvizsgálata és egy új VIR rendszer kialakítása. Ezzel kapcsolatban azt vizsgálják, hogyan lehet automatizmusokkal átemelni az ügyviteli rendszerből a statisztikai adatokat, legalább a statisztikai kérdőív adatainak 30–40%-át lehetne automatikus átemeléssel megoldani.

Az adat-előállítási folyamatokban, validációs és publikációs célból megjelennek máshonnan átvett adminisztratív adatok is.

Kérdőíves adatgyűjtés esetén a kérdőíveket előzetesen tesztelik az adatszolgáltatókkal, figyelembe veszik az észrevételeiket.

Az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint hatékony megoldás a bűnügyi statisztikában több szervezet által közösen fejlesztett és harmonizált informatikai rendszer az ENYÜBS adatgyűjtés megvalósítására.

6.2 A statisztikai szervezetek egyensúlyra törekednek az elérni kívánt minőség, a felhasználandó erőforrások mennyisége és az adatszolgáltatói terhek nagysága között.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A hivatalos statisztikai tevékenység során az adatokkal szemben támasztott minőségi követelmények és a hatékonysági szempontok együttes érvényesítését jelentős mértékben elősegítik a felhasznált adminisztratív nyilvántartások.

Az adatszolgáltatói terheket csak korlátozottan tudják figyelembe venni az adatfelvételek tervezési folyamatában, mivel az ügyészség speciális közjogi és eljárásjogi helyzete okán az adatgyűjtések alapját az anyagi és eljárási szabályok adják. Főként a lekérdezéseket megkönnyítő adatbázis-szerkezetek kialakításánál jelenik meg fontos szempontként az adatszolgáltatói terhek csökkentése.

Az adatrögzítés során annak időszerűsége hatással van a minőségre, ami összefügg a rendelkezésre álló erőforrással. Célvizsgálatok során, valamint az informatikai erőforrások tervezésénél vizsgálják a minőség–erőforrások–terhek egyensúlyát és kezdeményeznek intézkedéseket az optimális helyzet elérése érdekében, például a munkaszervezés átalakítására.

6.3 A statisztikai szervezetek az alkalmazott IT eszközöket a lehetséges mértékben harmonizálják.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

Az ENyÜBS a BM és a Legfőbb Ügyészség által közösen fejlesztett és harmonizált informatikai rendszer, ami integrálja a nyomozóhatóságok statisztikai tevékenységét is.

A VIR az ügyészség saját adatgyűjtő rendszere, amire épül az automatikus feldolgozás és a statisztikai tájékoztatók elkészítése. Folyamatban van a VIR rendszer megújítása, ami fokozottabb harmonizációt fog eredményezni az ügyviteli és a statisztikai rendszer között, megteremtve bizonyos adatkörök automatikus átemelésének a lehetőségét.

Az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint a hatékony működés szempontjából szerencsés szervezeti megoldás, hogy – a Robotzsaru Neo és az ENyÜBS rendszer kivételével – az Informatikai Főosztály felel mind az adminisztratív, mind a statisztikai rendszerek fejlesztéséért és üzemeltetéséért, így egységes vagy egymással harmonizált informatikai környezetet tudnak a működéshez teremteni.

Az Informatikai Főosztály minden évben az intézmény elemi költségvetésének összeállításához kapcsolódóan éves beszerzési tervet állít össze. Minden informatikai fejlesztés, beszerzés a főügyészségek és a Legfőbb Ügyészség körében végrehajtott igényfelmérésen alapul.

6.4 A statisztikai szervezetek a szakmai és támogató tevékenységeket megfelelően dokumentálják és vezetői eszközökkel nyomon követik a transzparencia és vezetői döntéstámogatás érdekében.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség a hivatalos statisztikai adat-előállítási és a támogató folyamatait a jogszabályi előírásokban rögzített dokumentációs feladatokon túl a széles körű belső szabályozó eszközöknek megfelelően is dokumentálja.

A statisztikai adatelőállítási folyamatban az adatrögzítés szabályai részletesen dokumentáltak. Az ENyÜBS esetében a 12/2018. (VI. 7.) BM rendelet mellett a Belügyminisztérium és a Legfőbb Ügyészség közös szabályzata, a 2/2018. (VIII. 31.) LÜ főov. körlevél az egységes nyomozó hatósági és ügyészségi bűnügyi statisztikáról, valamint a kapcsolódó segédletek határozzák meg az adatlapok pontos kitöltési rendjét, a kódoláshoz használandó kódszótárakat (kód, megnevezés, érvényességi idő, változás oka), az egyes adathelyek közti logikai összefüggéseket.

A VIR esetében a 16/2007. (ÜK. 12.) LÜ utasítás a Vádképviseleti Informatikai Rendszer bevezetéséről és a 2/2013. (VI. 30.) LÜ együttes főov. körlevél a Vádképviseleti Informatikai Rendszerről határozzák meg a tevékenységek és dokumentálásuk rendjét.

Az ügyforgalmi rendszerek adatainak statisztikai célú felhasználása a belső vezetői információs rendszernek egy hangsúlyos része, amelynek segítségével a szervezet belső folyamatai is nyomon követhetőek. Az adat-előállítási folyamatokban dokumentáltan elkülönülnek az egyes szervezeti egységek által végzett tevékenységek, adatfelvétel, üzemeltetés, adat-előállítás stb.

Szabályozott a folyamatba épített vezetői kontroll. Az adat-előállítási folyamat első szintű vezetői kontrollját feladatmegosztásban a Statisztikai Osztály vezetője, valamint az Elemző Csoport vezetője látja el. A második szintű vezetői kontrollt a Statisztikai Osztály vezetője gyakorolja, míg a harmadik szintű kontrollt az Informatikai Főosztály főosztályvezető-helyettese, illetve a főosztály vezetője végzi.

A vezetői tevékenység támogatásához a hivatalos statisztikai tevékenységről több jelentés is készül többek között az országgyűlési beszámolóhoz, összefoglaló a megválaszolt és elutasított adatszolgáltatásokról, illetve a Statisztikai Osztály tevékenységét és személyügyi helyzetét bemutató jelentés a munkáltatói jogkör gyakorlója számára.

7. Minőség iránti elkötelezettség

A Legfőbb Ügyészség az előző akkreditáció óta a korábban bizonyos elemeiben definiált minőségmenedzsment rendszerét jelentős mértékben fejlesztette, és az akkreditációs eljárás során bemutatott dokumentumok és ismertett gyakorlat alapján bizonyította, hogy keretrendszeri megoldások állnak rendelkezésre az értékelt szervezetben.

Az Akkreditációs Bizottság megállapította, hogy a minőség iránti elkötelezettség elvében foglaltaknak az ügyészség magas szinten felel meg.

A minőségi elvárások pontosan definiáltak, a minőségmenedzsment jól szabályozott. Az Akkreditációs Bizottság kimondottan erősségként azonosította a hivatalos statisztika adat-előállítási folyamatainak dokumentáltságát, a kialakított és szisztematikusan működtetett minőségbiztosítást, beleértve az éves terv alapján végzett utólagos célzott minőségellenőrzéseket, a készített minőségjelentéseket, illetve az azokra alapozott intézkedések és szakmai képzések rendszerét.

Az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint a Kódexnek való még magasabb szintű megfelelés érdekében érdemes lenne az adatok felhasználásának elősegítése céljából a felhasználók számára – a jól működő minőségértékelés eredményeire támaszkodva – a termékek minőségéről információkat közzétenni.

7.1 A hivatalos statisztikai információk minőségmenedzsmentjét nyilvánosan hozzáférhető keretrendszer definiálja.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A hivatalos statisztikai adatok előállításának folyamatát a 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás az ügyészség statisztikai tevékenységéről szabályozza, valamint külön szervezetszabályozó eszközök rögzítik a VIR és az ENyÜBS adatgyűjtő rendszerekkel kapcsolatban az adatok előállításának folyamatait. A 12/2018. (VI. 7.) BM rendeletet az egységes nyomozóhatósági és ügyészségi bünyügyi statisztikai rendszerről, az adatgyűjtés és -feldolgozás részletes szabályairól rögzíti a teljes folyamat minőségbiztosítását is.

Az ügyészség a széles nyilvánosság számára a honlapján elérhetővé tette a Minőségmenedzsment dokumentumot, ami az ügyészségi hivatalos statisztikákra vonatkozó minőségi irányelveket és ezek érvényesülésének módját rögzíti. Az OSAP Korm. rendeletben meghatározott adatfelvételekre, az adat-előállítási folyamatokra és az előállított statisztikai termékekre vonatkozóan keretrendszer jelleggel definiálja a minőségi elvárásokat, a minőségmérést, a minőségellenőrzést és -értékelést, valamint a minőségjavítási javaslatok megfogalmazását, illetve tartalmazza az alkalmazott minőségjelentés sémát.

A Legfőbb Ügyészség minden, az adat-előállításban közreműködő munkatársa számára feladathoz rendelt, írásban kerülnek kiadásra a szükséges minőségkövetelmények, valamint a rendszeres statisztikai oktatások tananyagának is szerves részét képezik, így az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint a minőségi követelmények megfelelő érvényre jutása biztosított a szervezetben.

7.2 A hivatalos statisztikai információk minőségmenedzsmentjének megvalósulását megfelelő szervezeti, működési szabályok támogatják.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

Az értékelt szervezetben megfelelő szabályozás van érvényben a hivatalos statisztika fejlesztésével, előállításával és közzétételével kapcsolatos felelősségi rend meghatározására. A 10/2021. (IX. 17.) LÜ utasítás az ügyészség statisztikai tevékenységéről 6–7. §-a szabályozza a statisztikai adatgyűjtésben történő közreműködést.

Az ENyÜBS esetében a 12/2018. (VI. 7.) BM rendeletet az adatgyűjtés és -feldolgozás részletes szabályait, a teljes folyamat minőségbiztosítását is rögzíti. Az ügyészségen belül további működési szabályozás van érvényben, a 2/2018. (VIII. 31.) LÜ főov. körlevél az egységes nyomozóhatósági és ügyészségi bűnügyi statisztikáról előírja a követelményeknek való megfelelést és meghatározza a felelősségi rendet. A további részletszabályokat útmutatók, segédletek tartalmazzák, amik minden érintett munkatárs számára elérhetők az Intraneten keresztül, illetve a széles nyilvánosság számára a honlapon is közzétételre kerülnek.

A 2/2013. (VI. 30.) LÜ együttes főov. körlevél a Vádképviselési Informatikai Rendszerről részletesen szabályozza a VIR adatgyűjtés felelősségi rendjét, valamint a kapcsolódó minőségmenedzsment működtetésének módját.

7.3 A statisztikai adat-előállítási folyamatok minőségére vonatkozó elvárásokat rendszeresen tervezik, a teljesülést mérik, értékelik, és a folyamatminőséget fejlesztik.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A hivatalos statisztika adat-előállítási folyamatainak minőségi elvárásait szabályozó eszközök rögzítik, az input adminisztratív nyilvántartásokat meghatározó anyagi és eljárási szabályok rendszeres változásai során minden esetben felülvizsgálatra kerülnek a minőségre vonatkozó elvárások is. Továbbá a Legfőbb Ügyészség minden évben tervezett célvizsgálatokat hajt végre véletlen mintán, utólagosan értékelve az előállított statisztikák minőségét. Az eredmények alapján felülvizsgálatra kerülnek az adatfelvételek logikai ellenőrzési szempontjai és dedikált képzési anyagok kerülnek kialakításra.

Az ENyÜBS esetében a 12/2018. (VI. 7.) BM rendelet az adatgyűjtés és -feldolgozás részletes szabályi között rendelkezik az adatjavításról is.

„5. § (2) A nyomozóhatóságnál, illetve az ügyészségnél statisztikai feladatot ellátó személy az adatfelvételi rendszerben előre meghatározott szempontok szerint ellenőrzi a statisztikai adatok logikai összefüggéseit. Az egyedi statisztikai adatok hibájának észlelése esetén a nyomozóhatóságnál, illetve az ügyészségnél statisztikai feladatot ellátó személy felhívja a hibás statisztikai adatokat az adatfelvételi rendszerben rögzítő személy figyelmét ennek tényére, ezzel egyidejűleg – az adatvédelmi szabályok megtartása mellett – jelzi a hibát az ügyviteli rendszer felé.

(3) A statisztikai adatot az adatfelvételi rendszerben rögzítő a hibát jelző, a nyomozó hatóságnál, illetve az ügyészségnél statisztikai feladatot ellátó személy (2) bekezdés szerinti felhívása alapján a hibás adatot felülvizsgálja, indokolt esetben intézkedik az adatjavítás végrehajtásáról, és a hibát jelző, a nyomozó hatóságnál, illetve az ügyészségnél statisztikai feladatot ellátó személy részére visszajelzést küld.

...

9. § Az adatfeldolgozó rendszerbe a 7. § szerint beküldött és lezárt statisztikai adatok esetében adatjavításra a 3. § (1) bekezdése szerint meghatározottak szerint, évente négyszer van lehetőség."

A Vádképviseleti Informatikai Rendszer esetében az adatminőség monitorozása folyamatos, a kapcsolódó adatjavítás rendszeres. A főügyészségeken dolgozó statisztikusok legyűjtéseket végeznek a VIR rendszerből, ami alapján ellenőrzik az adatokat. Az adatrögzítés időszerűségének vizsgálatát is végzik saját hatáskörben havonta, erre vonatkozó vizsgálatot a Statisztikai Osztály negyedéves rendszerességgel végez. Féléves próbazárásokra kerül sor, ami során az ügyviteli adatokkal való konzisztenciavizsgálat zajlik, majd az éves zárások előtt ismételt felülvizsgálat történik, ezeket a Statisztikai Osztály végzi. Az eredményekről visszacsatolnak az adat-előállításban részt vevő szervezeti egységeknek és tájékoztatják a vezetőket is.

A célvizsgálatok célja az adatminőség vizsgálata és folyamatos javítása, valamint az adat-előállításban részt vevő ügyészségek is igénylik a visszajelzést munkájukra vonatkozóan. Minden év márciusáig kerül összeállításra a célvizsgálatok éves terve, ami alapján például az adatrögzítésre visszavehető hibák kiszűrését, az adatok hitelességi vizsgálatát, a kódolási (pl. foglalkozás) hibák okának feltárását is végzik.

Az Akkreditációs Bizottság által megismert dokumentumok és gyakorlat szerint az adat-előállítás során előre rögzített eljárásrendet követve, dokumentáltan tárják fel az adatállomány hibáit, végzik el a javításokat, ezáltal javítva a minőséget. Az eredmények alapján megtörténik a folyamatokba való visszacsatolás és a rendszeres statisztikai képzetekbe is beépülnek a tapasztalatok.

7.4 A statisztikai adat-előállítási folyamat termékeinek minőségére vonatkozó elvárásokat rendszeresen tervezik, a teljesülést mérik, értékelik, és a termékminőséget fejlesztik.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A statisztikai termékek minőséggel kapcsolatos elvárásait, a minőség mérésére és értékelésére vonatkozó eljárásokat Az ügyészség hivatalos statisztikai adatgyűjtések minőségmenedzsmentje című dokumentumban rögzítik.

A statisztikai termékek minőségével kapcsolatos mérések és értékelések éven belül valósulnak meg, addig nem történik meg az adatok közzététele, amíg az éves zárással az előre definiált konzisztencia-vizsgálatok sikeresen le nem zárulnak.

Az ügyészség éves terv alapján célvizsgálatokat hajt végre véletlen mintán, utólagosan értékelve az előállított statisztikák minőségét. Az eredmények alapján felülvizsgálatra

kerülnek az adatfelvételek logikai ellenőrzési szempontjai és dedikált képzési anyagok kerülnek kialakításra.

Mindkét adatfelvétel során az előállított statisztikai adatok minőségét az egyes minőségösszetevők mentén a minőségjelentésekben értékelik.

7.5 A statisztikai termékekre vonatkozó minőségi információkat a felhasználók felé megfelelő módon kommunikálják.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

Az Ügyészség a felhasználók számára hozzáférhetővé tette Az Ügyészség hivatalos statisztikai adatgyűjtések minőségmenedzsmentje című dokumentumot, illetve minden, az adatfelvételek minőségét befolyásoló módszertani útmutatókat, segédleteket.

Ugyanakkor kimondottan az előállított statisztikai termékek minőségét jellemző információkról nem adnak tájékoztatást a felhasználók számára. Az elkészített minőségjelentéseket a szervezeten belüli felhasználók részére teszik hozzáférhetővé.

A közzétett kiadványokban, valamint az egyedi adatkérésekre adott válaszokban az adatminőséget meghatározó fontos információk megjelennek.

Az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint célszerű lenne a jól működő minőségértékelések eredményeinek felhasználásával a felhasználóknak az adatok használatát elősegítése céljából a termékminőséggel kapcsolatos információkat elérhetővé tenni.

8. Megalapozott módszertan

A Legfőbb Ügyészség a minőség iránti elkötelezettségnek megfelelően a hivatalos statisztikai tevékenységét megalapozott módszertanokra építi. A statisztikai adat-előállításban fejlesztett és alkalmazott módszertanok a hazai és a nemzetközi kötelezettségekhez, ajánlásokhoz is illeszkednek. A módszertani információkat rendszeresen felülvizsgálják, a jogszabályi változásoknak, a nemzetközi standardok módosulásának megfelelően frissítik.

Az értékelt szervezetben az alkalmazott módszertanok dokumentációja strukturált formában rendelkezésre áll. A statisztikai adatfelvételekben és publikációkban alkalmazott fogalmak, osztályozások a hazai normáknak teljeskörűen megfelelnek, a bűnügyi igazságszolgáltatási statisztika specialitásából adódóan a jogszabályok által meghatározottak. Minden kapcsolódó információ (módszertani útmutatók, kitöltési

szabályzatok, segédletek, kódszótárak) hozzáférhető az adatszolgáltatók számára a belső intranetes felületen, a felhasználók számára az ügyészség honlapján.

A nemzetközi ajánlásoknak való megfelelésben az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint jelentős előrelépést hozott a bűncselekmények nemzetközi statisztikai osztályozási rendszerének (BNSOR/ICCS) egységes adaptációja a HSSz érintett szervezetei körében, megkönnyítve a statisztikai adatok nemzetközi összehasonlíthatóságát.

Az Akkreditációs Bizottság jó gyakorlatként azonosította az eljárás során a Bűnügyi Statisztikai Munkacsoport szakmai működését, ami elősegíti az ENyÜBS rendszerrel kapcsolatos egységes módszertani megoldások kialakítását, és számos gyakorlati útmutató kidolgozásával támogatja a módszertanok megfelelő használatát.

A Legfőbb Ügyészség az Akkreditációs Bizottság megállapítása alapján a megalapozott módszertan elvében foglalt elvárásoknak gyakorlatilag teljes mértékben megfelel.

8.1 A statisztikai adat-előállítási folyamatban fejlesztett és alkalmazott módszertanok hazai, illetve nemzetközi kötelezettségekhez, ajánlásokhoz illeszkednek.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség által végzett hivatalos statisztikai tevékenységben a hazai és nemzetközi kötelezettségeket és ajánlásokat alapul véve alakítják és fejlesztik az alkalmazott módszertanokat. A szakterületi elvárások jellemzően jogszabályokban rögzítettek, az azokhoz való alkalmazkodás már az adminisztratív nyilvántartások kialakítása során megvalósul.

Az adat-előállítási folyamatokban az általános statisztikai módszerek használata során is figyelembe veszik a standardokat, illetve saját módszerek kialakítására is szükség van (pl. váderedményesség számítása esetében). Az adatok validálására is saját módszert használnak.

Az ENyÜBS esetében a Belügyminisztériummal közösen alakítják az adatgyűjtés, az adatellenőrzés, az adatok leválogatásához szükséges módszereket.

Az ügyészség számos nemzetközi szervezet részére teljesít adatszolgáltatást (pl. Eurostat, OECD, UNODC, Moneyval, EIGE, EBESZ), amelyek során a meghatározott definíciók és metaadatok figyelembevételével állítják össze és küldik meg az adatokat.

8.2 A hivatalos statisztikai információk előállításának során alkalmazott módszertanok strukturált formában dokumentáltak, a dokumentációt rendszeresen frissítik, és a felhasználók számára hozzáférhetővé teszik.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

Az Akkreditációs Bizottság az eljárás során megismert dokumentumok és gyakorlat alapján megállapította, hogy az értékelt szervezetben az alkalmazott módszertanok dokumentációja strukturált formában rendelkezésre áll.

Az ENYÜBS vonatkozásában a rögzített adatok egységes szempontrendszere, az alkalmazott kódszótárak, az alapfogalmak (pl. regisztrált bűncselekmény, regisztrált elkövető), a mutatók számítási módja is dokumentált. A jogi megfeleltetéseket a módszertan tartalmazza.

A VIR esetében a váderedményesség számítási módszere írásban rögzített, valamint a többi számítás logikai összerendelés szinten dokumentált.

Mindkét adatfelvételre a kitöltési útmutatók, kódszótárak, módszertani leírások a honlapon hozzáférhetőek a felhasználók számára, a belső felhasználók az Intraneten keresztül érik el a dokumentációkat. A kiadványok is tartalmazzák a módszertani információkat.

Az alkalmazott módszertanok felülvizsgálatára és frissítésére rendszeresen sor kerül, jellemzően két tényezőtől kifolyólag. Egyrészt a változó jogszabályi környezet okozta változások miatt, másrészt az egyes adatkérések teljesítése során feltárt esetleges konzisztencia hibák miatt kerül sor módszertani felülvizsgálatra. Ütemezetten pedig a féléves és éves adatelőállítási időszakhoz kapcsolódóan vizsgálják felül a módszertani információkat.

Az adatkérések teljesítése során mélyelemzésnek vetik alá az alkalmazott módszereket, számos újító kezdeményezés ered innen. Például a bűncselekmények elkövetőire terveznek új fogalmat, valamint cél az elkövetők számának meghatározására új módszert kialakítani.

A jogszabályváltozások előtt a törvényjavaslat benyújtásától követik annak életútját, és a módszerek változtatásának alapjait elkezdik kidolgozni a BM-mel közösen. Már az Előkészítő Munkacsoport bevonása előtt megkezdődnek az egyeztetések, majd a jogszabályok várható elfogadása előtt az Előkészítő Munkacsoport és a Bűnügyi Statisztikai Munkacsoport keretében is összehangolják a szükséges módszertani módosításokat.

8.3 A statisztikai adatelevételekben alkalmazott fogalmak a hazai, illetve nemzetközi ajánlásoknak, normáknak megfelelnek, dokumentáltak, és a felhasználók számára hozzáférhetőek.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

Az eljárás során megismert dokumentumok és gyakorlat alapján az Akkreditációs Bizottság meggyőződött arról, hogy a statisztikai adatelevételekben alkalmazott fogalmak a hazai normáknak teljessérvően megfelelnek, a bünyügyi igazságszolgáltatási statisztika specialitásából adódóan a jogszabályok által meghatározottak. A nemzetközi ajánlásoknak való megfelelésben az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint jelentős előrelépést hozott a büncselekmények nemzetközi statisztikai osztályozási rendszerének (BNSOR/ICCS) egységes adaptációja a HSSz érintett szervezetei körében, megkönnyítve a statisztikai adatok nemzetközi összehasonlíthatóságát. A megfeleltetés az adatközlésben – az országok eltérő jogrendszere miatt – természetsszerűleg nem teljessérvően tud megvalósulni, ugyanakkor az eltérésekhez szöveges magyarázatokat fűznek. Az adatelevételek szükségszerűen a hazai jogszabályokból leképezhető fogalmakat használják.

Az adatszolgáltatók a szervezeten belül a belső normákon és kapcsolódó mellékletein (pl. kitöltési szabályzatok, segédletek) keresztül ismerhetik meg a fogalmakat, ezek minden ügyésségi alkalmazott számára elérhetőek az ügyésség intranetes oldalain.

A VIR és az ENYÜBS az Intraneten külön tematikus oldallal is rendelkezik.

A szervezeten kívüli felhasználók a VIR kitöltési szabályait, az ENYÜBS kódszótárait az ügyésség honlapján érhetik el. A bünyözési statisztika keretében a fogalmakat a Tájékoztató a bünyözésről című kiadványban is közzéteszik. Az eseti adatkérésekhez kapcsolódóan is küld a szervezet módszertani tájékoztatót az adatkérőknek.

8.4 A statisztikai adatelevételekben alkalmazott statisztikai osztályozások definiáltak, a hazai és nemzetközi ajánlásoknak, normáknak megfelelnek, és a nyilvánosság számára hozzáférhetőek.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A statisztikai adatelevételekben használt osztályozások a hazai normáknak megfelelnek, a nemzetközi ajánlásoknak való megfelelést az adatközlések során lehet érvényesíteni.

Az ENYÜBS és a VIR adatgyűjtésekben használt és az adatközlésekben alkalmazott osztályozások hozzáférhetőek mind az adatszolgáltatók, mind a felhasználók számára, a kérdőívekből és a kiegészítő kódszótárakból, illetve a publikált kiadványokból is megismerhetőek. A mindenkor aktuális osztályozások megtalálhatóak az ügyésség honlapján, valamint a belső intranetes hálózaton, adatgyűjtések szerint külön-külön.

A bűnügyi statisztikában az ENSZ Kábítószerrel és Bűnözéssel foglalkozó Hivatala (UNODC) által kidolgozott International Classification of Crime for Statistical Purposes (ICCS) osztályozás hazai átültetésére a témában érintett intézmények együttműködésében került sor 2017-ben, azóta éves rendszerességgel egyeztetik az új kategóriák megfeleltetését. Az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint célszerű lenne a felhasználók számára a bűncselekmények nemzetközi statisztikai osztályozási rendszerét (BNSOR) a felhasználók számára hozzáférhetővé tenni.

8.5 A statisztikai adatfelvételek tervezését, a statisztikai adat-előállítási folyamatot az adatfelvételi célsokaságot leíró felvételi keretek támogatják.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

Az ügyészség felelősségi körébe tartozó hivatalos statisztikai adat-előállítási folyamatok célsokaságát leíró felvételi keretet az eseményalapú, ügyviteli rendszerekben rögzített adatok (érkezések és elintézkések) határozzák meg. Az adatfelvételek az ezekben a rendszerekben nyilvántartott egységek teljes körére kiterjednek.

8.6 Az adatrevíziók dokumentáltak és a dokumentáció a nyilvánosság számára hozzáférhető.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

Az éves rendszeres adatközzétételek jellemzően végleges adatokból történnek. Az adatminőség ellenőrzése, a célvizsgálatok folyamatba építetten történnek, még az állományok zárása előtt. Tervezett revízió nincs, nem tervezett revízió pedig nem fordult elő.

Az ENyÜBS esetében az adatok fő szabályként a tárgyév végén már véglegesnek tekinthetők, adatrevízióra már nincs lehetőség. Év közben, negyedévente rendszeres felülvizsgálat történik, amelynek szempontjai és eredményei jól dokumentáltak, viszont a felhasználók számára – a Legfőbb Ügyészségnél – nem hozzáférhetők ezek az információk. Ennek szabályait a 12/2018. (VI. 7.) BM rendelet fektette le.

A VIR esetében dinamikus adatszolgáltatás zajlik, évente két alkalommal próbazárás készül, amelyet a statisztikai adatrögzítésben részt vevő szervezetek ellenőriznek, esetleges javításokra az éves zárás előtt sor kerül.

9. Adatvédelem

A Legfőbb Ügyészség adatkezelése az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint megfelelően dokumentált, a szabályokat a munkatársak ismerik és alkalmazzák, az informatikai biztonság elvárt szintjét túlteljesítve biztosított.

A Statisztikai szabályzat rendelkezik az egyedi adatok védelméről az adatkiadások vonatkozásában, a tudományos célú adathozzáférésről, valamint azt is kimondja, hogy a saját adminisztratív adatforrások statisztikai célra felhasználhatók. Az ügyészség külön szabályozza a közérdekű adatok közzétételét, illetve rendelkezik adatkezelési szabályzattal is.

Az adatvédelmet megfelelő szervezeti struktúra támogatja, adatvédelmi oktatás és vizsga is hozzájárul az adatvédelmi tudatosság szintjének növeléséhez. Az adatok védelmét megfelelő felfedés elleni módszerek támogatják.

A statisztikai célból kezelt adatok védelméről megfelelő informatikai biztonsági garanciák, valamint fizikai biztonsági eszközök is gondoskodnak.

A Legfőbb Ügyészség az Akkreditációs Bizottság értékelése szerint az adatvédelem elvében foglalt ismérvek elvárásainak teljes mértékben megfelel.

9.1 A statisztikai célból kezelt egyedi adatok védelmét megfelelő működési szabályok garantálják.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

Az Ütv. 31. § (1) bekezdése kimondja, hogy az ügyészség törvényben szabályozott büntetőjogi, közérdekvédelmi, valamint ügyviteli, statisztikai és tudományos kutatási célú feladatainak ellátásához – az ügyészi szervezetben kijelölt központi, területi és helyi adatkezelő szervein keresztül, legfőbb ügyészi utasításban felsorolt adatkörben – személyes és különleges adatokat kezelhet.

A Statisztikai szabályzat rendelkezik az egyedi adatok védelméről az adatkiadások vonatkozásában, a tudományos célú adathozzáférésről, valamint azt is kimondja, hogy a saját adminisztratív adatforrások statisztikai célra felhasználhatók.

A szervezet rendelkezik adatkezelési szabályzattal (1/2021. (I. 21.) LÜ utasítás az Adatkezelési Szabályzatról), valamint külön szabályzattal a közérdekű adatok közzétételéről (14/2020. (VII. 24.) LÜ utasítás a közérdekű adatok és a közérdekből nyilvános adatok elektronikus közzétételének, valamint a megismerésükre irányuló

igények teljesítésének rendjéről), amely ugyanakkor nem terjed ki a statisztikai adatok kiadására.

Az ügyészégi munkatársak titoktartási nyilatkozatot írnak alá, amely minden, a Legfőbb Ügyészégnél folytatott tevékenységük során tudomásukra jutott adat bizalmas kezelésére kiterjed, ugyanakkor nem említi külön a statisztikai adatok védelmét.

Azon felsőfokú végzettséggel nem rendelkező ügyészégi alkalmazottak, akik személyes vagy különleges adatot kezelnek, kötelesek adatvédelmi vizsgát tenni, amely vizsga letétele a munkakör betöltésének feltétele. A vizsgára nem kötelezett munkatársak esetében is van a belépéskor adatvédelmi oktatás, ahol az ezzel kapcsolatos alapvető ismeretek átadásra kerülnek. Az adatvédelmi oktatás és az ahhoz kapcsolódó vizsga az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint nagymértékben hozzájárult az ügyészégi szervezeten belüli adatvédelmi tudatosság szintjének növeléséhez.

Az Akkreditációs Bizottság összességében megállapította, hogy a Legfőbb Ügyészség adatkezelése tekintetében megfelelő szabályozási környezet áll rendelkezésre, amely kiegészül az ennek végrehajtásához szükséges szervezeti struktúrával.

9.2 Az adatok védelmét felfedés elleni védelmi módszertanok biztosítják.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

Az ENYÜBS és a VIR adatállományok tekintetében a statisztikai adatfelvétel során közvetlen azonosító nem kerül rögzítésre, így ezen adatok esetében a közvetett azonosítás és felfedés kockázatának vizsgálata szükséges. A helyszíni látogatás során ismerttetett gyakorlat szerint a felfedési kockázatot minden egyes adatkérésnél esetileg mérlegelik, ennek során az adatkiadást végző munkatársak elsősorban az esetszámok nagyságát vizsgálják, és a három, vagy az ezt el nem érő esetszámok kapcsán egyéb szempontok szerinti részletezést nem biztosítanak. Ezzel az eljárással az érintett keretszám tehát megismerhető, de az egyedi azonosításra nincs lehetőség.

Az értékelt szervezet rendelkezik írásban rögzített felfedés elleni módszertannal.

A munkatársak bizonytalanság, kérdés esetén kikérik az adatvédelmi felelős állásfoglalását. Jellemzően magasabb aggregáltsági szinten, összevont csoportokra történik az adatközlés, más adatvédelmi módszereket (pl. cellaelnyomás) nem alkalmaznak, mivel azok éppen az adatkérések lényegi elemeit fednék el. Az adatkiadásokkal kapcsolatos tipikus problémák, megoldások a gyakorlat szintjén összegyűjtésre kerülnek, és azt az oktatások körében is megosztják egymással a kollégák.

Az adatkiadás keretében a felfedés elleni védelem megfelelőségéért az Informatikai Főosztály vezetője felelős. Amennyiben az adatkérés olyan vegyes jellegű adatokra

vonatkozik, amelyek csupán egy része statisztikai adat, egyéb része a szervezetre vonatkozó más, tevékenységi adatokat érinti, az adatkérést az adatvédelmi felelős válaszolja meg, de az állomány statisztikai adatokra vonatkozó részének összeállítása ebben az esetben is az Informatikai Főosztályon történik.

9.3 A statisztikai célból kezelt adatok védelmét szabályozott, informatikai biztonsági munkafolyamatok és azok technológiai fejlődéssel lépést tartó, folyamatosan karbantartott eszközei és szabályai garantálják.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség az informatikai biztonság szabályozásához kapcsolódóan rendelkezik a szükséges dokumentumokkal, Informatikai Biztonsági Politikával, Informatikai Biztonsági Szabályzattal (1/2005 (ÜK. 1.), 1/2013. (I. 14.) LÜ utasítás).

Az Akkreditációs Bizottság megjegyzi, hogy az utasítást az új kibervédelmi törvényi rendelkezéseknek megfelelően módosítani szükséges.

A fentiekben túlmenően több hazai és nemzetközi szabványt is figyelembe vesznek:

- ISO/IEC 27001:2005 Information technology – Security techniques – Information security,
- management systems – Requirements (magyarul MSZ ISO/IEC 27001:2006 Informatika,
- Biztonságtechnika. Az információbiztonság irányítási rendszerei. Követelmények) szabvány,
- ISACA:2005 Control Objectives for Information and Related Technology (COBIT), <http://www.isaca.org/cobit>,
- A Közigazgatási Informatikai Bizottság 25. számú ajánlása: Magyar Informatikai Biztonsági Ajánlások (2008),
- A Kormányzati Informatikai Egyeztető Tárcaközi Bizottság 23. számú ajánlása: Az informatikai szerződések általános követelményei (2005).

Az informatikai biztonsággal kapcsolatos feladatokat a legfőbb ügyész közvetlen irányítása alá tartozó Kabinetben belül működő Adatvédelmi és Biztonsági Osztály látja el, amely gondoskodik az ügyészség biztonsági koncepciójának érvényre juttatásáról, és koordinálja az Informatikai Főosztályok biztonságvédelemmel kapcsolatos tevékenységét. Ennek keretében a statisztikai adatállományok informatikai biztonságával kapcsolatos kérdésekben rendszeresen egyeztetnek az Informatikai Főosztály vezetőjével. Az informatikai biztonság szintjét az Adatvédelmi és Biztonsági Osztály és az Informatikai Főosztály közösen, az ezzel foglalkozó Vezetői Munkacsoport ülésein rendszeresen áttekinti.

A statisztikai adatokat fájl szerverten tárolják, amelynek mappáihoz való hozzáférés korlátozott. Ezekhez való hozzáférés AD csoportokkal szabályozott, ami könnyen átlátható nyilvántartás is egyben.

9.4 A statisztikai célból kezelt adatok védelmét megfelelő fizikai biztonsági eszközök és intézkedések biztosítják.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A Legfőbb Ügyészségen belül a személy- és vagyonbiztonsági feladatok koordinációját a Kabinetben belül működő Adatvédelmi és Biztonsági Osztály látja el.

A Legfőbb Ügyészség szervereinek üzemeltetési helyéül szolgáló Informatikai Központ őrzését 7/24 órás szolgálatban látja el, az ügyészségi épületekbe, illetve a szerverterembe történő beléptetés rendje szabályozott, naplózott, kamerás megfigyelő rendszer működése segíti a biztonságot.

Az ügyészségi épületekre jogszabálynak megfelelő tűzvédelmi rendszer, a szerverterem vonatkozásában megfelelő, gázzal oltó automatikus oltórendszer került kiépítésre.

Áramszünet esetére mechanikus zárasi lehetőség is kiépítésre került. Az épület utcai frontját kamerák ellenőrzik. A belépőtérben, a szerverterem elő- és utóterében és magában a szerverteremben is kamera van felszerelve.

Belépés a szerverterembe mágneskártyás vagy kulcsos megoldással lehetséges naplózás mellett.

A szerverterem és az archív szoba udvari ablakai betörés gátló fóliával védettek.

A szerverterem tűzvédelmét gázzal oltó automatikus oltórendszer biztosítja.

A biztonsággal kapcsolatos információk, szabályzatok, felhasználói kézikönyvek és egyéb oktatási segédletek minden munkatárs számára elérhetőek az ügyészség intranetes oldalán, a hibabejelentések kezelése is központi rendszeren keresztül megoldott, azok nyomon követhetők és dokumentáltak.

Az Akkreditációs Bizottság összességében megállapította, hogy a statisztikai adatok biztonságának szempontjából tett fizikai biztonsági eszközök és intézkedések megfelelően szervezettek és dokumentáltak, a gyakorlat során nehézségek nem merültek fel.

10. Relevancia

A Legfőbb Ügyészség speciális közjogi és eljárásjogi helyzete folytán a statisztikai adatainak előállítását az anyagi és eljárási szabályok adta keretek között végzi, azok alapvetően meghatározzák az adatok relevanciáját. Az ügyészség felelősségi körébe tartozó statisztikák lefedik a bűnügyi igazságszolgáltatás adott szakaszába tartozó jelenségeket, folyamatosan nyomon követik a jogszabályi környezet változásaiból adódó módosítási igényeket. A szervezeten belüli igények – az ügyészi tevékenységnek a statisztikákban megnyilvánuló kiemelt szerepének köszönhetően – megjelennek a közzétett statisztikákban, az általános felhasználói igények érvényesítésére a fenti korlátok között van mód. Az egyedi adatkérések nyilvántartása és a kapcsolódó kérdőíves elégedettségmérésből rendelkezésre állnak felhasználói visszajelzések, amelyek alapján fejlesztik a statisztikai termékeiket, és 2025-től bevezették a honlapon elérhető kiadványok elégedettségmérését is.

Ezzel együtt az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint a Kódexnek való magasabb szintű megfelelés érdekében szükség lenne a széles felhasználói kör igényeinek szisztematikus felmérésére is annak érdekében, hogy a hivatalos statisztika és különösen a közzétett statisztikai termékek fejlesztéséhez megalapozott információk álljanak rendelkezésre.

Az Akkreditációs Bizottság az akkreditációs eljárás eredményeképpen megállapította, hogy a Legfőbb Ügyészség a relevancia elvében foglalt ismérvek elvárásainak részben felel meg.

10.1 A statisztikai szervezetek olyan adatokat gyűjtenek és publikálnak, amelyek fontosak a felhasználóknak a társadalmi, gazdasági, környezeti folyamatok megértése és nyomon követése szempontjából.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség által előállított szakstatisztikák esetében rendszeresen történik felülvizsgálat. A büntetőeljárásról szóló 2017. évi XC. törvény változásai nyomán történik az ENyÜBS rendszer adatköreinek módosítása, új adatkörök felvétele, biztosítva a megfelelő relevanciát. A VIR rendszer folyamatban lévő fejlesztése során felülvizsgálatra kerültek az adatkörök, illetve dolgoznak a váderedményességi mutatók fejlesztésén is.

2024-ben bevezették a statisztikai adatkiadások kérdőíves elégedettségmérését, 2025-től elindították a honlapon közzétett kiadványok elégedettségi vizsgálat is.

10.2 Minden statisztikai adatfelvételnek létezik a nyilvánosság számára elérhető vagy más módon hasznosuló eredménye.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

Az Akkreditációs Bizottság megállapította, hogy a Legfőbb Ügyészség által végrehajtott valamennyi statisztikai adatfelvételnek létezik nyilvánosan elérhető eredménye. Az egyes adatgyűjtések eredményét kiadványok formájában évente teszik közzé. A kiadványok publikálására az ügyészség honlapján kerül sor, illetve elektronikusan megküldik az egyetemek büntetőjogi tanszékeinek, az Alkotmánybíróságnak, az Országgyűlésnek, a minisztériumoknak és a társszervek képviselőinek.

A kiadványokban az adatok a kezelhetőség és az átláthatóság miatt csak megyei bontásban érhetők el. Részletesebb információk közzétételének a terjedelmi korlátok szabnak határt, de felhasználói igény érkezése esetén, külön kérésre ennek minden további nélkül eleget tesznek.

Az ENyÜBS adatai lekérdezhető formában havi rendszerességgel a Belügyminisztérium által üzemeltetett www.bsr.bm.hu oldalon érhetők el.

Összességében elmondható, hogy a Legfőbb Ügyészség statisztikai adatfelvételeinek eredményei minden esetben közvetlenül hasznosulnak, megjelennek valamilyen termékben.

11. Pontosság és megbízhatóság

A Legfőbb Ügyészség adatfelvételei teljes körűek. Az adatrögzítést a büntetőeljárás eseményei és az abban keletkezett döntések irányítják. A Legfőbb Ügyészség emellett törekszik arra, hogy az általa közölt adatok minél pontosabbak és megbízhatóbbak legyenek. Ennek érdekében, valamint a 2018. évi statisztikai akkreditációs jelentés 10. ajánlásának megfelelően a Legfőbb Ügyészség dokumentálta a hivatalos statisztikai adat-előállítási folyamatait, amelyek alapvetően meghatározzák az adatok pontosságát.

A 2018. évi statisztikai akkreditációs eljárás óta további módszertani útmutatók és ábrák is felkerültek a honlapra, valamint elérhetővé tették Az ügyészségi hivatalos statisztikai adatgyűjtések minőségmenedzsmentje című dokumentumot is. Kimondottan a termékek minőségére, pontosságára vonatkozó információk ugyanakkor csak a belső felhasználók részére hozzáférhetők.

Az Akkreditációs Bizottság az akkreditációs eljárás eredményeképpen megállapította, hogy a Legfőbb Ügyészség a pontosság és megbízhatóság elvében foglalt ismérvek elvárásainak részben felel meg. Az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint célszerű lenne a jól működő minőségértékelések eredményeinek felhasználásával a felhasználóknak az adatok használatát elősegítése céljából a termékminőséggel – köztük a pontosság minőségösszetevővel – kapcsolatos információkat elérhetővé tenni.

11.1 A statisztikai szervezetek meghatározzák a statisztikai termékek pontossági kritériumait.

11.2 A statisztikai szervezetek tájékoztatják a felhasználókat az eredmények pontosságáról.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség adatfelvételei teljes körűek, az adatrögzítést a büntetőeljárás eseményei, az abban keletkezett döntések vezérlik.

A 2018. évi statisztikai akkreditációs eljárás során a szervezet számára javasolt ajánlások közül a 10. ajánlásnak eleget téve a Legfőbb Ügyészség összeállította Az ügyészségi hivatalos statisztikai adatgyűjtések minőségmenedzsmentje című dokumentumot, amely a felhasználók számára is hozzáférhető az ügyészség statisztikai honlapján, így már pontosabb és részletesebb módszertani leírások érhetők el az adatok pontosságát befolyásoló statisztikai adat-előállítási folyamatokról, azok minőségbiztosításáról.

A dokumentum felsorolja többek között a Legfőbb Ügyészség adatfelvételeit, valamint tartalmazza azok bemutatását, az adatköröket, a hozzájuk tartozó módszertani útmutatókat, fogalomtárakat, az adatfelvételekre vonatkozó hatályos normákat és a publikációs naptárat.

Előre meghatározott éves ütemterv mentén célvizsgálatokat végeznek, amik az adatminőség javítását célozzák, ezek eredményei a belső felhasználók részére állnak csak rendelkezésre.

12. Időszersőség és időbeli pontosság

A statisztikai kiadványok publikálása csakúgy, mint a legutóbbi, 2018. évi statisztikai akkreditációs eljárás idejében, a legfőbb ügyész országgyűlési beszámolójához igazodik, így az adatfeldolgozás befejezése és az adatközlés időpontja között 10 hónap telik el.

Az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint szükséges, hogy a Legfőbb Ügyészség vizsgálja felül a közzétételi időket az időszersőség javítása érdekében, valamint biztosítsa,

hogy a hivatalos statisztikai termékek megjelenésének ne legyen előfeltétele bármilyen egyéb célú dokumentum előzetes elfogadása, publikálása.

A Legfőbb Ügyészség rendelkezik a felhasználók számára nyilvánosan elérhető publikációs naptárral, amiben a közzétételi időpontok csak a hónapokat jelölik. Ezáltal az időbeli pontosság elv nem tud megfelelően érvényre jutni.

Az Akkreditációs Bizottság az akkreditációs eljárás eredményeképpen megállapította, hogy a Legfőbb Ügyészség az időszerűség és az időbeli pontosság elvében foglalt ismérvek elvárásainak részben felel meg.

12.1 Az adatok közzétételi időpontja a lehető legközelebb van a vonatkozási időponthoz vagy időszakhoz.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség tájékoztatási gyakorlata szerint a tárgyévét követő 10 hónappal később teszi közzé online kiadványait. A publikálás a legfőbb ügyész országgyűlési beszámolójának benyújtási időpontjához igazodik függetlenül attól, hogy az éves zárásokat követően a Statisztikai Osztály azonnal megkezdje a kiadványok összeállítását. Ezt megelőzően az adatkérések teljesítésével a felhasználók rendelkezésére tudnak állni a statisztikai információk, kivéve az ügyészi tevékenységet szorosan érintő adatokat.

A helyszíni látogatáson elmondottak alapján fenti körülmény nélkül az időszerűség terén jelentős javulás lenne elérhető, a tárgyidőszakot követő 4–5 hónappal közzétételre kerülhetnének a kiadványok.

Az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint a publikációs gyakorlatban az időszerűség elvének való megfelelésre kiemelt figyelmet szükséges fordítani.

Az ENYÜBS esetében az adatok a tárgyidőszakot követő lehető legkorábbi időpontban közzétételre kerülnek a Bűnügyi Statisztikai Rendszerben, ezzel megfelelnek az időszerűség követelményének.

12.2 A hivatalos statisztikai adatokat tájékoztatási program szerint kitűzött időpontokban teszik közzé, amely naprakész, nyilvános és előzetesen megismerhető.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

Az értékelt szervezet az előző akkreditáció óta kialakította és rendszeresen közzéteszi tájékoztatási naptárát Az Ügyészség statisztikai tevékenységének bemutatása című dokumentum keretei között. A közzétételi időpontok csak a megjelenés hónapját jelölik, így napon belüli fix közzétételi időpont sem került meghatározásra.

A publikációs naptár fent ismertetett kialakítása nem teszi lehetővé az időbeli pontosság szempont vizsgálatát, nem értelmezhető a tervezett közlési időponttól való eltérés, az időpont módosítása sem. Illetve az időszerűség minőségindikátora csak nagy közelítéssel alkalmas a minőségösszetevő mérésére.

Az éves rendszeres adatközzétételek jellemzően végleges adatokból történnek.

Az adatminőség ellenőrzése, a célvizsgálatok folyamatba építetten történnek, még az állományok zárása előtt. Tervezett revízió nincs, nem tervezett revízió pedig nem fordult elő.

13. Koherencia és összehasonlíthatóság

Az értékelt szervezet felelősségi körébe tartozó hivatalos statisztikák konzisztenciája az adat-előállítási folyamatok minőségbiztosítási rendszerének megfelelő működésével biztosított. A Legfőbb Ügyészség figyelemmel van más olyan adatforrásokra, amelyek alkalmasak a saját statisztikai adataik koherenciájának vizsgálatára.

A területi összehasonlíthatóság jellemzően megyei és régiós szinten megoldott, a kriminalitás és területiség korlátozott összefüggéseire is tekintettel.

A Legfőbb Ügyészség által előállított statisztikai adatok nemzetközi összehasonlításra is alkalmasok, ebben jelentős előrelépést hozott a partnerszervezetek által közösen implementált Bűncselekmények Nemzetközi Statisztikai Osztályozási Rendszere (BNSOR).

Az Akkreditációs Bizottság az akkreditációs eljárás során megállapította, hogy a Legfőbb Ügyészség a koherencia és az összehasonlíthatóság elvében foglalt ismérvek elvárásainak megfelel.

13.1 Érvényesül a statisztikai adatfelvételek belső és más szakstatisztikákkal való konzisztenciája.

Értékelés: Az ismérv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség minden esetben ellenőrzi az előállított statisztikai adatok esetében a részadat–összegzett adat konzisztenciát.

Az ENyÜBS adatgyűjtés kapcsán kiemelt jelentőséggel bír az adatállományok rendszeres és szisztematikus ellenőrzése. Az ellenőrzések alapján ütemezett jelleggel – igazodva a komplexebb, negyedéves ellenőrzési ciklusokhoz – adatjavításokat hajtanak végre a Belügyminisztérium és a nyomozóhatóságok közreműködésével.

A hasonló megfigyelési egységre figyelemmel a Legfőbb Ügyészség az Országos Bírósági Hivatal által közzétett büntető ügyforgalmi adatokat használja a VIR-ben rögzített adatokból előállított statisztikai adatok utólagos minőségellenőrzése során.

A VIR esetében az adatminőség monitorozása folyamatos, a kapcsolódó adatjavítás rendszeres. A főügyészségeken dolgozó statisztikusok legyűjtéseket végeznek a VIR rendszerből, ami alapján ellenőrzik az adatokat. Féléves próbazárásokra kerül sor, ami során az ügyviteli adatokkal való konzisztenciavizsgálat zajlik, majd az éves zárások előtt ismételt felülvizsgálat történik, ezeket a Statisztikai Osztály végzi.

Kiadványok összeállítására előtt minden esetben megküldik a nyers adatokat a megyei statisztikusoknak, akik közvetlenül ellenőrizni tudják az adatokat (a megyei adatokban számukra jobban feltűnhet egy-egy hiba), és ha ők észlelnek téves adatközlést, azt javítják is.

13.2 A hivatalos statisztikai információk országon belüli területi összehasonlításának a lehetősége biztosított.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel, részben megfelel.

A területi szempont az adatgyűjtések közül az ENYÜBS esetében releváns, a VIR kapcsán ez csak közvetetten igaz, mivel az eljáró szervek illetékességi területéhez kötötten értelmezhető.

Az ENYÜBS kapcsán a területiség, mint szempont az elkövető lakóhelye, illetve az elkövetés helye kapcsán jelenik meg, melyre vonatkozóan település szinten – a NUTS rendszerrel, illetve a Területi Számjelrendszerrel (TSZ) kompatibilis módon – állnak rendelkezésre adatok. Figyelemmel arra, hogy a területiség és a kriminalitás kapcsolata nem minden esetben releváns, azaz a bűncselekmények egy része elkövetési szempontból nem köthető helyhez, az adatközléseknél törekszenek arra, hogy ezt is megjelenítsék. A Tájékoztató a bűnözésről című kiadványban ezért az elkövetés helyszínét csak bizonyos kiemelt és területileg releváns bűncselekmények esetében teszik közzé. Adatközléseikben országosan megyei és regionális bontásokat, a főváros esetében pedig kerületi szinten publikálnak adatokat, a KSH gyakorlatával összhangban.

13.3 A statisztikai adat-előállítási folyamatban alkalmazott módszertanok, valamint az adatok közzététel módja összevethető a nemzetközi szervezetek közzététel gyakorlatával.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség számos nemzetközi szervezet számára továbbít adatokat. A nemzetközi szervezetek adatkérései rendkívül eltérők, és nem minden esetben igazodnak

a magyar jogrendszer sajátosságaihoz, illetve az ügyészség által előállított statisztikai adatok struktúrájához.

A nemzetközi szervezetek részére teljesített adatszolgáltatásokat elősegíti az igazságszolgáltatás statisztikában a partnerszervezetek által közösen implementált Bűncselekmények Nemzetközi Statisztikai Osztályozási Rendszere (BNSOR). A nemzetközi ajánlásoknak való megfelelésben az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint jelentős előrelépést hozott a BNSOR/ICCS egységes adaptációja a HSSz érintett szervezetei körében, megkönnyítve a statisztikai adatok nemzetközi összehasonlíthatóságát.

Mindezek figyelembevételével az Akkreditációs Bizottság meggyőződött róla, hogy a nemzetközi adatkiadások során a Legfőbb Ügyészség törekszik a lehető legteljesebb mértékben megfelelni a nemzetközi szervezetek elvárásainak.

13.4 Érvényesül az adatok időbeli konzisztenciája.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

Az akkreditációs eljárás során az Akkreditációs Bizottság meggyőződött róla, hogy a Legfőbb Ügyészség törekszik a minél hosszabb idősorok képzésére. Az ENyÜBS adatok 1964-től, a VIR adatai 1983 óta állnak rendelkezésre, adatbázisban ennél rövidebb időtávra kérdezhetőek le (1988-ig, illetve 2003-ig visszamenőleg).

Az idősorok képzését nehezítő lényeges körülmény a jogszabályi környezet változásai.

A bűnözési statisztika adatait publikáló kiadványok a súlyosabb bűncselekmények (pl. emberölés) és statikus kategóriák (pl. elkövetők) esetén jellemzően 20 éves idősorokat használnak. Emellett terjedelmi okok miatt, 5 és 10 éves idősorokat publikálnak. Adatkérések teljesítése során hosszabb idősorok közlésére van lehetőség.

Az adatkérések teljesítése során részletes magyarázattal hívják fel a figyelmet az idősorban található esetleges törésekre.

13.5 Az összehasonlíthatóságot korlátozó tényezőket egyértelműen jelzik.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

Az Akkreditációs Bizottság a megismert dokumentumok alapján és a helyszíni látogatás során meggyőződött arról, hogy a Legfőbb Ügyészség az összehasonlíthatóságot korlátozó tényezőket minden részletre kiterjedően jelzi a felhasználók számára.

A Tájékoztató a bűnözésről c. kiadvány módszertani fejezete külön táblázatban tartalmazza a 2012. évi C. törvény egyes tényállásainak, illetve egyes fejezeteinek történő megfeleltetést. (A megfeleltetés jogi, büntetőjogi, amelynek statisztikai jelentősége van.)

A kiadványban például a nemi élet szabadsága elleni bűncselekményeknél a közölt adatokhoz kapcsolódva lábjegyzetben utalunk a jogi megfeleltetés problémájára.

A Büntetőbíróság előtti ügyészi tevékenység c. kiadványban az új büntetőeljárás törvény okán a fejlécekben és lábjegyzetekben jelezték a főként megnevezésbeli változásokat.

Az adatkérések teljesítése során részletes magyarázattal hívják fel a figyelmet az idősorban található esetleges törésekre.

14. Hozzáférhetőség és érthetőség

A Legfőbb Ügyészség statisztikai adatokra vonatkozó közlési és adatkiadási gyakorlatára vonatkozóan az előző akkreditációs eljárás óta kialakította a statisztikai adathozzáférés közérdekű adatkiadástól elkülönült rendszerét. Az adatok megjelenésében meghatározók az ügyészség arculati kézikönyvben foglaltak.

Az értékelt szervezet a hivatalos statisztikákat a honlapján elektronikus formátumban (PDF), évek óta egységes metodika alapján kialakított kiadványokban teszi közzé.

Kutatói tudományos célú hozzáférés továbbra is csak az Országos Kriminológiai Intézet (OKRI) részére engedélyezett, ugyanakkor az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint a hozzáférhetőség javítása érdekében, az adatvédelem szabályainak érvényesítése mellett, szükséges az adatokhoz való minél szélesebb körű tudományos célú hozzáférés biztosítása.

Az előző akkreditációs eljárás lefolytatása óta eltelt időszakban készült ugyan egy megállapodás tervezet kutatószoba létrehozására, ami végül nem került aláírásra. A kutatószoba helyett a felhasználói igényeknek leginkább megfelelő megoldást a felfedés elleni védelemmel ellátott adatok kiadása jelentette (anonimizált mikroadat formájában).

Az adatok nemzetközi hozzáférését tekintve az Akkreditációs Bizottság megállapította, hogy bár nem került kialakításra külön angol nyelvű tartalom a honlapon, a legfontosabb hivatalos statisztikai információk elérhetőek angol nyelven, a Criminality and Criminal Justice c. kiadványukban.

A helyszíni látogatáskor tájékoztatták az Akkreditációs Bizottságot arról, hogy már elkészült a teljes terv az angol nyelvű kiadványok megjelentetéséről.

Az Akkreditációs Bizottság álláspontja szerint a Kódexnek való magasabb szintű megfelelés érdekében a felhasználói igények megismerését követően szükséges a

statisztikai termékeket felülvizsgálni, és a termékportfóliót, a közzétételi formákat és csatornákat az igényeknek megfelelően átalakítani. Az Akkreditációs Bizottság az eljárás során úgy ítélte meg, hogy a Legfőbb Ügyészség a hozzáférhetőség és érthetőség elvében foglalt ismérvek elvárásainak részben felel meg.

14.1 A statisztikai szervezetek rendelkeznek a közzétételi rendet szabályozó nyilvános dokumentummal.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A szervezet közzétételi gyakorlatára vonatkozó alapvető szabályokat a Statisztikai szabályzat és a Tájékoztatósi útmutató tartalmazza, mindkét dokumentum nyilvánosan elérhető. A Legfőbb Ügyészség nem alakított ki külön arculati kézikönyvet a statisztikai adatok közzétételére, arra a szervezet általános arculati kézikönyvében foglaltakat alkalmazzák. Mindezek mellett adatközléseikben formailag és jelhasználatban igazodnak a KSH Kiadványkészítési kézikönyvéhez.

14.2 A statisztikai adatfelvételtől származó információkat a felhasználói igényekre tervezett csatornákon keresztül aggregált, illetve mikroadat formájában is hozzáférhetővé teszik.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség adataihoz való hozzáférés csatornái elsősorban a szervezet honlapja és az egyedi igényre kiadott aggregált adatok felhasználása. Az aggregált adatok honlapon való közzététele rögzített tartalommal és tovább nem szerkeszthető, PDF-formátumban valósul meg. Az Akkreditációs Bizottság álláspontja az, hogy a felhasználói igények alapján szükség lenne a statisztikai termékek különböző formáit és csatornáit felülvizsgálni és annak megfelelően módosítani.

A kutatási célú hozzáférés kapcsán a Stt. mellett irányadó az Ügyészségről szóló 2011. évi CLXIII. törvény 35. §-a is, amely rendelkezik arról, hogy a Legfőbb Ügyészség által kezelt adatok statisztikai célokra csak egyedi azonosításra nem alkalmas formában használhatók fel. Emellett kimondja, hogy tudományos kutatás céljára a legfőbb ügyész, az illetékes legfőbb ügyész helyettes vagy az általa feljogosított ügyészségi vezető engedélyével lehet az adatokat rendelkezésre bocsátani.

A fentiek alapján tehát alapvetően tudományos kutatás céljára is aggregált vagy anonimizált mikroadat használható fel.

A fentiek alól kivételt képez az Országos Kriminológiai Intézet (OKRI), amely speciális helyzetéből fakadóan a Statisztikai szabályzat 23. §-a alapján tudományos és kutató tevékenysége körében a Legfőbb Ügyészség által előállított hivatalos statisztikai adatokhoz hozzáférhet, és azokat tudományos célra felhasználhatja, így az ENyÜBS

esetében megkapja a teljes SQL-állományt. Az eredmények publikációja tekintetében az OKRI is kötve van az országgyűlési beszámoló nyilvánosságra hozatalához.

Amennyiben belső munkatársaknak van szüksége mikroadatokhoz való hozzáférésre, a szükséges jogosultságokat a szervezeti egységek vezetői engedélyezik. A statisztikai állományok egyéb (hatósági, igazgatási, egyéb nem statisztikai) célra önmagukban nem használhatók. Ilyen esetekben adatkérés történik az érintett ügyek leválogatásának céljából, ami után tételes iratvizsgálat történik.

Magyarország Ügyészsége Facebook profilt és YouTube csatornát üzemeltet 2020. évtől. Átlagosan 2 naponta tesz közzé tartalmat. A tartalmak egy része statisztikai adatokat tartalmaz.

14.3 A statisztikai termékek közzététele mellett azok értelmezését segítő leíró metaadatok is nyilvánosak, és a felhasználók számára érthetőek.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak teljes mértékben megfelel.

A szervezet nyilvántart a statisztikai adataira vonatkozó módszertani információkat, illetve metaadatokat, ugyanakkor az akkreditációs eljárás során feltárt dokumentumok alapján ezek jellemzően az adatfelvétel szakaszára érhetőek el nyilvánosan dokumentált és rögzített formában.

Az ENyÜBS esetén a metadatokat a Kiegészítő szabályzat, a Módszertani útmutató az adatok leválogatásához, a kódszótárak és az ENyÜBS Megfigyelési egységei és adatkörei című dokumentum tartalmazza.

A honlapon külön Fogalomtár található:

- a VIR rendszerre vonatkozóan (OSAP 1523),
- az Ügyészségi ügyforgalmi statisztikára vonatkozóan (OSAP 1522) – 2023. óta nem OSAP.

A fentiek mellett a kiadványok tartalmaznak módszertani leírást, fogalmi meghatározásokat és egyéb, főként Btk. szerinti specifikációkat.

Mindezekon túlmenően az egyedi adatkérések teljesítésekor szintén küldenek módszertani információt, metaadatokat az adatkérők részére.

14.4 A statisztikai termékekhez történő hozzáférés elsődleges formája az elektronikus közzététel.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

A Legfőbb Ügyészség adatainak legnagyobb része a szervezet honlapján érhető el. A statisztikai adatok önálló aloldalon kerülnek publikálásra, amely elkülönül a közérdekű adatok közzétételétől.

A Legfőbb Ügyészségnek jelenleg elfogadott és közzétett közzétételi listája és naptára van. A kialakult gyakorlat szerint az előző évi időszakra vonatkozó statisztikai termékeket (kiadványokat) a legfőbb ügyész országgyűlési beszámolójának benyújtását követően teszik közzé a honlapon.

A honlapon kereső funkció is található, ami a wordpress saját belső kereső motorja, így a statisztikai aloldalon is működik. A kereső ugyanakkor csak a honlap szöveges tartalmában keres, a dokumentumokban nem.

A közzétett adatok nem továbbszerkeszthető kiadvány formátumban érhetők el. Adatbázis alapú lekérdezést lehetővé tevő rendszerrel a Legfőbb Ügyészség maga nem rendelkezik, ugyanakkor az ENYÜBS vonatkozásában a Belügyminisztérium által üzemeltetett www.bsr.bm.hu nyilvános oldalon van lehetőség az adatok meghatározott körének leválogatására. A belső felhasználók részére az www.enyubs.bm.hu oldalon az adatok szélesebb köre is elérhető.

14.5 A legfontosabb hivatalos statisztikai információk idegen nyelven is elérhetőek.

Értékelés: Az ismerv elvárásainak részben megfelel.

A szervezet honlapjának vizsgálata során az Akkreditációs Bizottság megállapította, hogy a legfontosabb hivatalos statisztikai információk angol nyelven elérhetők, így a legfőbb ügyész országgyűlési beszámolója (amely a szervezet tevékenységére vonatkozóan tartalmaz statisztikai adatokat is) 2011 óta folyamatosan hozzáférhető. A másik jelentősebb angol nyelvű kiadvány a Criminality and Criminal Justice c. publikáció.

Mindezek mellett a jövőben indokolt lenne az angol nyelvű tartalmak körének bővítése, teljes körű elérést biztosítva valamennyi kiadvány esetében.

Ezzel kapcsolatban a helyszíni látogatás folyamán jelezte a szervezet, hogy – a külső fejlesztést igénylő feladatok erőforrás igényének figyelembevételével – van terv az angol tartalom jelentős kibővítésére.

6. Az Akkreditációs Bizottság javaslata a jelentés megállapításai alapján

A vizsgálati jelentésbe foglalt ténymegállapítások és értékelés alapján az Akkreditációs Bizottság a KSH elnökének a következő javaslatot teszi:

A/ Az Akkreditációs Bizottság javasolja a Legfőbb Ügyészség akkreditációját a Hivatalos Statisztika Szolgálat tagjai közé.

Egyúttal a Bizottság javasolja a 2. pontban megfogalmazott ajánlások szerinti fejlesztések, változtatások végrehajtását a Nemzeti Statisztika Gyakorlati Kódexében foglalt elveknek történő magasabb szintű megfelelés érdekében, amelyek ütemtervét az akkreditált szervezetnek ki kell dolgoznia.

Kelt: Budapest, 2025. szeptember

7. Az értékelt szervezet észrevételei, eltérő álláspontja a jelentés megállapításaival kapcsolatban

[Ide kerülnek bemásolásra változtatás nélkül azok az észrevételek, melyeket az értékelt szervezet a jelentés 2. véleményezésekor (a véglegesnek szánt jelentés megküldésekor) mint észrevételeket fenntart és kéri azok feltüntetését a jelentésben.]

I. Melléklet – A helyszíni értékelés résztvevői

Helyszíni értékelés – Legfőbb Ügyészség

Dátum: 2025. szeptember 8–9.

	Akkreditációs Bizottság tagjai
1	Németh Eszter, Elnök
2	dr. Nagy Eszter
3	Reiter Szilvia
	A helyszíni értékelés szervezet részéről jelen volt résztvevői (név; szervezeti egységének neve; titulus; szerepe, amit az audit során betöltött)
4	dr. Szathmáry Zoltán, Legfőbb Ügyészség, Informatikai Főosztály, főosztályvezető ügyész
5	dr. Hetényi Gábor, Legfőbb Ügyészség, Informatikai Főosztály, főosztályvezető-helyettes ügyész
6	Kálló Krisztián, Legfőbb Ügyészség, Statisztikai Osztály, mb. osztályvezető
7	dr. Ujvári Zoltán, Legfőbb Ügyészség, Statisztikai Osztály, Elemző Csoport, tisztviselő
8	Becker Ádám, Legfőbb Ügyészség, Statisztikai Osztály, Adatszolgáltatási Csoport, tisztviselő
	A szervezet értékelését előkészítő koordinátor(ok) az értékelt szervezetnél
	Kálló Krisztián
	Egyéb meghívottak, külsős résztvevők
9	Kó József, Országos Kriminológiai Intézet, tudományos munkatárs
10	Koplányi Gergely, Országos Kriminológiai Intézet, statisztikus tisztviselő